

分类通讯

联合国统计司 (统计司)

第十三期
2003年12月

最后的一期通讯.....

本期《分类通讯》是以惯常的格式出版的最后一期。不过,这并不表示以后就没有任何分类的消息了。虽然《分类通讯》停刊,但从2004年2月起,将出版一份新的《联合国统计通讯》。

新的《通讯》不但报道纽约联合国统计司以及亚的斯亚贝巴、曼谷、贝鲁特、日内瓦和智利圣地亚哥各区域委员会统计股的活动,还会注意联合国各专门组织、国际货币基金组织和世界银行以及欧洲委员会和经合组织等其他重要的统计数据编制组织的统计工作。

《通讯》主要报道即将举行的活动、最近的出版物、技术合作活动和各种统计主题的简述。各项补编将集中注意统计工作的具体领域,包括国民账户、国际分类和环境统计。4月份和12月份的通讯补编将论述国际分类问题,基本上是目前的《分类通讯》的延续。

《通讯》的对象不但是统计人员,也包括统计的使用者:政府、政界人物、计划人员、政策分析人员及商界,促进使用者和制作者之间的对话。在这种意义上,《联合国统计通讯》将是促进世界各地官方统计活动的门户。

请注意:阁下必须订阅才可以确保收到这份新的联合国统计司《通讯》,包括其特别补编。

《分类通讯》目前的所有订户将收到特别邮寄的第一期《联合国统计通讯》。不过,你要订阅才可以收到以后各期的《联合国统计通讯》。订阅可以在统计司的网站(<http://unstats.un.org/unsd/newsletter>)办理,从有关链接可转到订网页。

《通讯》将每年出版6期,从2004年2月起,每两个月出版一期,包括4月和12月份的分类补编。《联合国统计通讯》的初刊已登在统计司网站(<http://unstats.un.org>)。

如有关于《通讯》或订阅的问题,请发电邮到 Statisticsnewsletter@un.org。

非洲法语国家分类讲习班

在国际活动和产品分类修订过程的框架内,统计司和国际经济和社会分类专家组的技术分组向各国、国际和区域机构分发问题单,就修订国际标准行业分类和产品总分类的一系列未决问题,包括概念问题和结构提议,征求它们的意见。

为了知悉非洲国家或其中部分国家的看法,非洲统计局为(25国中的)18个非洲法语国家举办了一个讲习班。这些国家包括非洲统计局大多数的成员(萨赫勒和中非洲国家)、两个马格里布国家(摩洛哥和突尼斯)、刚果民主共和国、卢旺达、吉布提和马达加斯加。两个区域机构(西非经济和货币联盟(西非经货联盟)和非洲统计局)和毛里塔尼亚中央银行也参加了讲习班。

2 分类通讯

讲习班于 2003 年 10 月 13 日至 17 日在马里巴马科举行，由统计司、加拿大统计局和法国国家统计和经济研究所(统计经研所)共同出资。讲习班由统计经研所两名分类专家组织。

若干年前，非洲统计局的成员分别在国际标准行业分类第三次修订版和产品总分类第 1.0 版的基础上创立了两个分类（非洲统计局成员国活动分类和非洲统计局成员国产品分类）。这一讲习班侧重注意创立这些分类时遇到的问题，并就日后作为对联合国问题单的共同答复的分类版本总结了一些意见。

在五天的会期期间，除了一些较具体的非洲问题外，还辩论了联合国问题单的所有问题。几乎商定了一个综合各种意见的答复：大多数问题都有一个协商一致的答案；对于不可能达成一致意见的问题，保留了不同的意见，显示各国赞成的各种可能备选办法。

一些问题的辩论特别热烈，尤其是农业方面。这一方面仍然是这些国家的重要活动领域。讨论的题目包括更好说明非洲各种农业模式所需的细节，以及各种“面向市场的农业产品加工”（非洲境内‘制造’性质重于农业性质的活动）的分类活动的地点。

与会者请法国专家在联合国支持他们的意见（即使在他们的立场与法国不同的时候也给予支持），而非洲统计局承诺继续通知成员国国际工作的后续行动以及讨论的最后结果。

讲习班举行后，立即以法语和英语制作了一个光盘，其中包括支助、叙述和总结完成的工作的全部文件。

亚太经社会国家的分类讲习班

2003 年 11 月 14 日至 16 日在印度新德里举行了亚洲和太平洋国家国际、经济和社会分类问题讲习班。联合国统计司（统计司）和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)统计司共同组织和举办。讲习

班由印度政府统计和方案执行部中央统计组织担任东道主，在亚太经社会的一个区域机构亚洲及太平洋技术转让中心(技术转让中心)举行。

与会者主要来自东盟之外的亚洲和太平洋国家，计有九个国家的 17 名与会者和代表 22 个太平洋国家和领土的太平洋共同体秘书处一名与会者。东盟国家的分类讲习班已于 2002 年 6 月在越南河内举行。

讲习班的主要目的是让区域以更直接的方式参与国际标准行业分类和产品总分类的修订过程和提出反馈意见。另外一个目的与前一个目的相关，在于协助区域各国落实活动和产品分类，进一步了解它们面对的问题和需求，并尽量能够在日后 2007 年修订国际标准行业分类和产品总分类时反映这些需要。

统计司在报告中全面说明其分类工作方案；其中特别论述：国际经济和社会分类系；进行这一工作方案所需的机制、工具和过程；概念基础以及 2007 年国际标准行业分类和产品总分类的结构变化（根据专家组技术分组编写的并向世界各地的国家统计局分发的四份文件（概念文件、国际标准行业分类结构文件、一份关于可能的国际标准行业分类结构编纂系统的文件和关于国际标准行业分类和产品总分类的修订的问题单））。

统计司并向讲习班简述目前修订《联合国工业产品清单》的工作。亚太经社会向讲习班讲述分类在评估全球化的影响中的作用和分类工作的情况以及亚洲和太平洋国家进行技术合作的可能性。讲习班的每一节都安排时间讨论提出的问题。

讲习班的一个重要部分是各国提出报告。这些报告集中注意目前的使用情况和活动的执行情况、产品和一些国家根据目的分类的支出，也注意各国日后的修订计划。

讲习班的重要成果如下：

- 区域内普遍同意修订文件中就计划的关于国际标准行业分类和产品总分类的 2007 年修订工作所提出的概念和结构性提议。一些

具体内容包括：- 广泛支持高级的修理和维护类别，因为这被认为反映了参与国家的经济实况；- 混合耕作的概念获得普遍赞成；- 建议进一步细分渔业活动（南太平洋委员会尤其关注渔业问题）并讨论拆分的各种可能办法；- 赞成设立一个附属农业的服务类别；- 没有人赞成将电力输送列为运输活动。

- 建议制订一系列在发展中国家较普遍的混合活动，以探讨是否会产生一些具有国际重要性的模式。
- 一项被认为非常重要的建议是，每一个办公厅在不能够设立分类/标准单位时，至少任命一名“分类协调员”。
- 统计司、亚太经社会统计司和与会者本身更了解区域内执行基准分类的广度、深度和目的。

所有有关这一讲习班的文件均载于统计司的分类网站 <http://unstats.un.org/unsd/class>，并置于“分类方面的国际合作”/“联合国分类讲习班和培训”之下。

技术分组继续增订国际标准行业分类和产品总分类

国际经济和社会分类专家组（专家组）技术分组继续举行一系列会议，以履行协助修订所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类的任务，修订于2007年进行。为此目的，技术分组在2003年第四季度举行了两次会议。头一次会议于10月24至28日举行，第二次会议为期一天，于2003年12月11日紧接国际经济和社会分类专家组为期三天的会议之后举行。

10月会议的议程集中注意审查对关于国际标准行业分类和产品总分类的修订的第二次问题单所作

的答复。该问题单于2003年5月由联合国统计司（统计司）分发给各国家统计局、国际和区域及其他机构，让这些机构表明它们希望哪些概念和结构问题在修订的分类中获得反映。另一方面，作为它的一个目的，技术分组在12月举行的后续会议将最近召开的专家组会议的意见纳入修订过程中已完成的工作中。该会议还处理了将作为关于修订过程的报告送交统计委员会的文件。

10月的会议讨论了根据问题单答卷人表示的意见而提出的关于国际标准行业分类结构的提议。会议审议了整体的分类结构以及结构范围内某些选定的边缘问题，以探讨与当前的全球经济现实情况的关联性、与其他活动分类的可比较性，以及提议的结构对分类的连续性（即它与以前的版本的关联）的影响。还讨论了分类的涵盖范围。

这次会议的另一个主要方面是在最近（2003年）的会议上作出的一些对全球的修订工作产生影响的报告。报告是关于：统计司组织的两次分类讲习班（一次是在印度为亚太经社会国家举行的会议，一次是在智利为拉丁美洲国家举行的会议）；法国国家统计局在马里为非洲法语国家举办的讲习班；东盟分类问题技术组首次会议；在东京举行的沃尔堡小组会议，其中包括一个关于分类的模块，以及欧洲经济委员会在日内瓦举办的关于农业统计的讲习班（讲习班的议程也包括分类事项）。会议也听取了关于澳大利亚和新西兰、日本和南锥体共同市场国家的国家统计局的活动分类的发展工作，以及欧洲和北美工业分类之间进行的融合活动（统计司是其中一名观察员）的成果。秘书处间国民账户问题工作组也就1993年国民账户体系的修订提出对分类的修订造成影响的工作的进展情况。这一广泛的报告的目的是要提请注意修订过程、在国家、区域和（或）国际一级出现的任何重要分类问题，并当存在关联性和取得共识时，在国际标准行业分类和产品总分类的新草案中反映这些问题。这将有助于确保最后的修订尽量具有代表性和多样性。

4 分类通讯

会议详细讨论了关于提议的国际标准行业分类新结构的 22 节的每一节，并广泛评价和改进专门涉及概念和理论问题的那一部分提议。

会议也考虑到对产品总分类问题的答复，其方式是评估这一分类的结构和严格审查其基础概念的各种备选办法。产品总分类修订不久，在世界各地执行率较低，对这一分类的修订的讨论比国际标准行业分类少。

技术分组的 10 月份会议产生了一些文件。这些文件是提交专家组 12 月 8 日至 10 日会议的提议的基础。在专家组举行会议后，技术分组在 12 月举行的会议将用于重述对修订的各项提议并纳入专家组达成的关于结构、概念和编辑考虑因素的协议。

关于国际标准行业分类，最令人注意的讨论领域是在最高一级设立下列新的行业：

- 修理和维持
- 供水；排污、废料管理和补救行动
- 信息和通信
- 行政和支助服务活动，

以及在各分类中设立第二级的支助服务分组。提议这一分组与其接近的主要相关活动分开，目的是要在活动脱离（例如从采矿转到服务类别）时能够在总体一级追踪外包的情况。在 22 个行业一级之上应否设立一个最高的总体一级的问题也引起热烈的讨论。

专家组会议和技术分组的两次会议对这些题目进行了长时间的辩论，普遍商定了设立新的行业，但“修理和维持”除外。由于各方不但对概念标准而且也对实际执行的问题的立场存在巨大的分歧，技术分组提出的原来提议未能获得赞成。最后通过了一个协商一致的办法，容许在处理一些这种活动时保持稳定性，但同时制造机会，在分组一级从整个类别合并所有维修活动，但不是分类中作为独立的行业。

支助服务的新分组已有条件地获得接纳，纳入结构草案中，等待对某些领域的进一步审查。

在约 10 个类别中设立一个最高级别被认为是必要的。尽管这种合并将作为高级别数据传播和分析的指南，但建议不归属国际标准行业分类的正式结构。鉴于这种合并有各种不同的方法来配合不同的分析需要，将优先注意最符合国民账户需要的合并，这一合并将与秘书处间国民账户工作组（账户工作组）合作制订。

尽管有这种倡议，国际标准行业分类将大体维持不变，继续是经济活动的一个分类；覆盖范围与国民账户体系所述的范围有关，并在统计单位的确定、级的定义和基本活动单位的确定方面采用通常的标准。

关于产品总分类，讨论的议题是：分类结构应否基于“工业来源”或“根据需求”的原则，或维持现状。最后议定维持现状。另外要考虑的是，产品总分类的范围是否应当包括非有意获取的副产品或资产。

鉴于篇幅所限，不能够在此说明所有讨论过的这两种分类的领域，但技术分组会议的文件可以在联合国统计司的分类网站上查阅：<http://unstats.un.org/unsd/class>，置于“分类方面的国际合作”和“专家组技术分组”之下。

经济和社会分类专家组会议，2003 年 12 月 8 日至 10 日，纽约

12 月 8 日至 10 日，经济和社会分类专家组在纽约联合国总部举行会议，讨论各种问题，从预期 2007 年进行的国际标准行业分类和产品总分类修订过程到下列领域与分类有关的发展的情况：贸易（统一制度和工贸分类）、教育（国际标准教育分类）、健康（国际疾病分类、国际功能分类）、时间使用（时间使用活动统计国际分类）和职业（国际标准职业分类）。有关的讨论反映出统计委员会授予专家组的任务，即

协调国际分类体系的分类制订并加强它们之间的协调。

专家组由参加今年会议的 16 个国家统计局和 7 个国际组织的 32 名专家（包括 8 个来自发展中国家和转型期国家的专家）组成，会议的目的是：

- 促进国际经济和社会分类体系的协作和协调，
- 讨论和审查所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类即将进行的修订的各项提议，并讨论其执行情况，
- 审查近来在修订健康分类方面的发展和经验，
- 讨论国际标准职业分类和标准国际贸易分类（工贸分类）、农业分类，以及社会分类已计划的修订程序

依照上一次专家组的会议所作的决定及应统计委员会的要求，会议以较多的时间讨论社会分类。国际标准职业分类将依照国际劳工统计学家会议的决定加以修订。分类的一般概念和结构将保持不变；不过，要提高关联性，以便顾及新出现的职业，例如信息技术部门。专家组与国际劳工组织（劳工组织）合作，将支持设立一个技术分组。该分组将负责设立一个均衡的同样适用于发达和发展中国家的分类系统。修订过程将类似国际标准行业分类和产品总分类，其中国家通过协商、问题单和区域讲习班参与这一过程。

国际标准教育分类由教科文组织维持。专家组建议教科文组织统计研究所、劳工组织和欧洲统计局协作，处理和解决非传统的学习活动，即娱乐性学习和在职培训（终生教育）。

农业分类由粮农组织维持，也将加以修订。专家组赞成这项修订工作，并敦促与统计司密切合作，使国际标准行业分类和产品总分类适用于农业统计。粮农组织将带头进行后续工作。这一工作不但改进粮农

组织的分类，而且为农业活动和产品的国际标准行业分类和产品总分类修订过程提供实质性的投入，例如讨论产品总分类中的农业产品的有关细节。

专家组注意到卫生组织关于国际卫生分类体系的工作，鼓励分享卫生组织的执行经验，并建议在分类的修订过程中与成员国合作。

经济分类（国际标准行业分类/产品总分类）

专家组接受并赞成技术分组有关修订国际标准行业分类的概念问题的提议，并提议改进有关这些原则的叙述。专家组同意国际标准行业分类仍然属于经济活动分类，即与国民账户体系范围内产品的生产和服务的提供有关。同时容许一些例外情况，可以为其他有关目的，例如商业注册，将统计单位分类。另在少数情况下，例如在 1993 年国民账户体系的范围外的经济生产，将列入国际标准行业分类。这将限于某些情况，例如与专利实体和分租有关的活动。

关于符合国民账户体系的有关统计单位及其识别的建议仍然是适当的。附属单位的处理将遵循国民账户体系的建议。这些建议目前正在审查中。如继续采取目前处理国民账户体系的方法，将建议对附属单位使用次准则的编纂方法。

国际标准行业分类将继续对类别的定义使用投入、处理和产出准则。不过，国际标准行业分类的修订将集中注意在关联性、可比较性和连续性的限制范围内作为概念性基础的生产职能。这样会使国际标准行业分类类别的界定更加一致，同时尽量保持现有的结构和概念。专家组确认，如果完全和无条件地改为单一的定义原则，就会严重影响连续性，并且不会使分类获得重大的改善。

增加的价值将是用于确定执行多种活动的单位的主要活动的准则（甚至在垂直合并的情况下），给这些情况提供一个更一致的处理方法。

专家组审查了技术分组提出的高级结构。该结构业经批准，见专家组的报告 ESA/STAT/AC.94/3。主要

6 分类通讯

的关于设立修理和维持一行的讨论，产生了一个妥协的解决办法（见关于技术分组的文章）。

为了确保国际可比较性，专家组决定鼓励各国编制能够以明确的方式依照国际标准行业分类两位数字一级合并的数据。专家组赞成与核算组合作制订一个广泛的约有 10 个类别的合并结构。

专家组决定产品总分类的范围限于生产的货品和服务。产品总分类的主要结构不会改变，并且只有视乎这方面的研究结果才会考虑是否在日后修订基于需求的结构或基于原本行业的结构的另选办法。

关于 2007 年对产品总分类统一制度的增订作出修订的问题，应当考虑扩充国际收支服务分类和修订粮农组织农业产品清单。同时，应提供更多的细节以加强该分类的服务部分。

为了促进国家和国际对分类问题的协调和合作，专家组提议，每个国家最低限度应确定或任命一名协调人担任（国家使用者和国际管理者的）联络人。为了执行分类，确定双边合作是一项重要的工具，因此建议设立一个分类活动库，这将有助于更好地协调培训机会和提高资源使用的效率。这一库存应包括国际分类的管理者以及进行培训活动的国家。

修订国际标准行业分类和产品总分类的工作计划业已议定。根据技术分组的提议，将于 2005 年 6 月举行的下一次专家组会议将有充分时间准备 2006 年统计委员会的必要文件。

这次会议的所有文件载于统计司的分类网页，置于“国际分类合作”、“国际经济和社会分类专家组”之下。

活动日历

联合国统计委员会将于下次会议（2004 年 3 月 2 日至 5 日，纽约）讨论国际经济和社会分类问题。这次会议的文件可在统计司的网址查阅：

<http://unstats.un.org/unsd/statcom/commission.htm>。

国际经济和社会分类专家组技术分组的下次会议订于 2004 年 3 月 22 至 26 日举行。

编辑说明

《分类通讯》简述国际分类领域的最新发展情况，并请注意已出版的这种资料的印本和因特网版本。本期《通讯》由联合国统计司以阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文出版发行。

详细资料请查询分类热线：

United Nations Statistics Division
Attn: Statistical Classifications Section
United Nations
New York, NY 10017, USA
电子邮件：chl@un.org
传真：1 212 963 4116 或 1 212 963 1374

分类网址：

<http://unstats.un.org/unsd/class>