



Статистическая комиссия

Тридцать вторая сессия

6–9 марта 2001 года

Пункт 6(b) предварительной повестки дня*

**Мероприятия, не отнесенные к конкретным
областям: обзор существующих статистических
программ в связи с проведением специальных
годов и торжественных мероприятий
Организации Объединенных Наций**

**Существующие статистические программы в связи с
отдельными специальными годами и торжественными
мероприятиями Организации Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются следующие предстоящие специальные мероприятия: а) третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам; б) обзор Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы; с) последующая деятельность по итогам Международного года пожилых людей: вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения; и d) всеобъемлющий обзор Повестки дня на XXI век. По каждому мероприятию указываются основные темы и анализируются статистические последствия этих мероприятий. Комиссии предлагается принять эту информацию к сведению при обсуждении повестки дня своей следующей сессии и своей многолетней программы работы.

* E/CN.3/2001/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам	1–5	3
А. Справочная информация	1–4	3
В. Статистические последствия	5	3
II. Обзор Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы	6–11	4
А. Справочная информация	6–9	4
В. Статистические последствия	10–11	4
III. Последующая деятельность по итогам Международного года пожилых людей: вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения	12–14	5
А. Справочная информация	12–13	5
В. Статистические последствия	14	5
IV. Всеобъемлющий обзор Повестки дня на XXI век	15–24	6
А. Справочная информация	15–19	6
В. Статистические последствия	20–24	7

I. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

A. Справочная информация

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 52/187 от 18 декабря 1997 года постановила созвать на высоком уровне третью Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) было поручено выполнять функции координационного центра по организации третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая будет проводиться Европейским союзом в Брюсселе 14–20 мая 2001 года.

2. Цели Конференции заключаются в следующем:

- оценка хода осуществления на страновом уровне Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы¹, принятой на второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоялась в Париже в 1990 году;
- обзор хода реализации международных мер поддержки, особенно в областях официальной помощи в целях развития (ОПР), задолженности, инвестиций и торговли;
- рассмотрение возможности разработки и принятия надлежащей национальной и международной политики и мер в целях устойчивого развития наименее развитых стран и их постепенной интеграции в мировую экономику.

3. Организацией Объединенных Наций к группе наименее развитых стран в настоящее время отнесены 48 стран. Обзор перечня наименее развитых стран проводится каждые три года Экономическим и Социальным Советом на основе следующих критериев:

- низкий уровень дохода, измеряемый показателем валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения;
- слабый уровень развития людских ресурсов, измеряемый сложным индексом (расширенным индексом реального качества жизни), который рассчитывается на основе показателей средней продолжительности жизни, потребления калорий на душу населения в день, общего коэффициента охвата начальным и средним образованием и уровня грамотности среди взрослых;
- низкий уровень экономической диверсификации, измеряемый сложным индексом (индексом экономической диверсификации), который рассчитывается на основе доли обрабатывающей промышленности в ВВП, доли рабочей силы, занятой в промышленности, годового потребления коммерческой электроэнергии на душу населения и применяемого ЮНКТАД индекса концентрации товарного экспорта.

4. Для включения страны в перечень и исключения из него используются разные критерии. Кроме того, сами критерии периодически пересматриваются. Например, Комитет по политике в области развития рекомендовал заменить индекс экономической диверсификации индексом экономической уязвимости, отражающим основные виды внешних потрясений, которым подвержены многие страны с низким уровнем дохода, и включающим основные структурные элементы уязвимости стран перед такими потрясениями, включая их малые размеры и низкий уровень диверсификации.

B. Статистические последствия

5. На данный момент ЮНКТАД не информировала Статистический отдел Организации Объединенных Наций о каких-либо предполагаемых конкретных статистических последствиях проведения третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Вместе с тем ожидается, что оценка хода осуществления целей Конференции потребует измерения соответствующих

статистических показателей по отношению к установленным базовым показателям.

II. Обзор Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы

A. Справочная информация

6. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы была единогласно утверждена Генеральной Ассамблеей на ее сорок шестой сессии (резолюция 46/151, приложение, раздел II) в 1991 году. Новая программа Организации Объединенных Наций представляет собой соглашение между африканскими государствами и международным сообществом, в соответствии с которым каждая сторона обязуется предпринимать конкретные и далеко идущие усилия для ускорения процесса развития в Африке. Кроме того, в марте 1996 года Генеральный секретарь выдвинул Общесистемную специальную инициативу Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы.

7. Реализация Новой программы Организации Объединенных Наций нацелена на ряд приоритетных областей, включая:

- экономические реформы, включая эффективную мобилизацию и рациональное использование внутренних ресурсов;
- поощрение развития частного сектора и прямых иностранных инвестиций (ПИИ);
- активизацию процесса демократизации и укрепление гражданского общества;
- решение проблемы задолженности африканских стран;
- упрощение процедур торговли и доступ на рынки;
- диверсификацию экономики африканских стран;

- сельскохозяйственное производство, развитие сельских районов и продовольственную безопасность;
- окружающую среду и развитие;
- региональное и субрегиональное сотрудничество и интеграцию;
- сотрудничество Юг-Юг.

8. Особое внимание в Новой программе Организации Объединенных Наций уделяется также развитию людских ресурсов и росту производительной занятости, и она содействует быстрому прогрессу в деле достижения к 2000 году связанных с человеческим фактором целей в области увеличения продолжительности жизни, вовлечения женщин в процесс развития, сокращения детской и материнской смертности, питания, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, базового образования и обеспечения жильем.

9. В Новой программе Организации Объединенных Наций предусмотрен встроенный механизм контроля и оценки прогресса в деле ее полного осуществления. Два очередных доклада Генерального секретаря об осуществлении Новой программы Организации Объединенных Наций были представлены Генеральной Ассамблее в сентябре 1998 года (A/53/390 и Add.1) и в сентябре 2000 года (A/55/350 и Add.1). Ассамблея в своей резолюции 54/234 от 22 декабря 1999 года просила также провести независимую оценку осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций до проведения ее окончательного обзора и оценки в 2002 году. Координация независимой оценки и окончательного обзора осуществляется Управлением Специального координатора по Африке и наименее развитым странам (УСКАН) Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

B. Статистические последствия

10. Общеизвестно, что необходимым условием проведения как независимой оценки, так и окончательного обзора и оценки Новой программы Организации Объединенных Наций являются систематические усилия по сбору как можно

большого объема информации и данных по всем африканским странам и их партнерам в процессе развития. УСКАН занимается в настоящее время определением областей данных и разработкой требований в отношении необходимых для окончательного обзора видов информации и данных, к которым, как ожидается, будут относиться следующие:

- динамические ряды показателей темпов экономического роста и роста численности населения за период с 1992 года;
- статистика нищеты, образования, здравоохранения, окружающей среды и доступа к услугам, пр.;
- данные о притоке ресурсов (ОПР) в Африку.

11. Особое отношение к информации и данным, требующимся для окончательного обзора Новой программы Организации Объединенных Наций, имеет уже созданный в рамках Специальной инициативы Организации Объединенных Наций потенциал сбора данных на секторальном уровне. Весной 1998, 1999 и 2000 годов были представлены доклады Генерального секретаря о ходе осуществления Специальной инициативы Организации Объединенных Наций. В этих докладах (E/AC.51/1998/7, E/AC.51/1999/6 и E/AC.51/2000/6) представлены имеющаяся информация и результаты анализа по широкому кругу программных областей.

III. Последующая деятельность по итогам Международного года пожилых людей: вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения

A. Справочная информация

12. Международный план действий по проблемам старения² был принят Всемирной ассамблеей по проблемам старения (Вена, 26 июля — 6 августа 1982 года) и одобрен в том же году Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 37/51 от 3 декабря 1982 года. Теперь по случаю двадцатой годовщины первой Всемирной ассамблеи в 2002 году созывается вторая Всемирная ассамблея по

проблемам старения. Она будет посвящена общему обзору результатов проведения первой Всемирной ассамблеи, а также принятию пересмотренного плана действий и долгосрочной стратегии по проблемам старения, предусматривающих периодические обзоры этих проблем, в контексте общества для людей всех возрастов (резолюция 54/262 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года, пункт 1).

13. В Международном плане действий по проблемам старения рекомендуется, в частности, направить международные действия, как многосторонние, так и двусторонние, на сбор и анализ данных, профессиональную подготовку и обучение и проведение исследовательской работы.

B. Статистические последствия

14. Комиссия социального развития является межправительственным органом, которому поручено раз в четыре года проводить обзор и оценку хода выполнения Международного плана действий по проблемам старения и, при необходимости, представлять предложения относительно его обновления. Ниже резюмируются рекомендации и/или предложения Комиссии в отношении наблюдения за осуществлением Плана, конкретно касающиеся сбора и анализа данных:

а) **создание доступной через Интернет постоянной базы данных** о государственной политике по проблемам старения, обеспечивающей государствам-членам возможности для постоянного обновления и доступа. Правительство Нидерландов оказало программе Организации Объединенных Наций по проблемам старения техническую поддержку в создании базы данных. С целью сбора информации для базы данных был разработан вопросник, разосланный осенью 1999 года государственным координирующим органам по проблемам старения, многие из которых выполняли в тот момент и функции координирующих органов по проведению Международного года пожилых людей. Вопросник включал раздел по таким показателям статистики старения, как:

- i) средний подушевой уровень дохода в возрастной группе от 60 лет и старше;
- ii) доля лиц в возрасте 60 лет и старше, получающих неформальный уход на дому;

- iii) доля лиц в возрасте 60 лет и старше, получающих профессиональный уход на дому;
- iv) доля лиц в возрасте 60 лет и старше, находящихся в специализированных заведениях (например, приюты, дома престарелых и другие специализированные заведения);
- v) число мест в специализированных заведениях на 100 000 человек в возрасте 60 лет и старше;
- vi) наличие национально признанных научно-исследовательских центров, занимающихся проблемами старения в стране;
- vii) наличие учебных центров подготовки дипломированных специалистов по вопросам старения (включая центры для подготовки специалистов по гериатрии).

Одним из факторов, ограничивающих проведение обзора и оценки Международного плана действий по проблемам старения, является низкая доля государств-членов, ответивших на вопросник; другой ограничивающий фактор связан с проблемами толкования вопросов государствами-членами, что затрудняет задачу подготовки сопоставимых данных;

b) использование Комиссией социального развития, в числе прочих подходов, обследований домашних хозяйств для поддержки процесса обзора и оценки, хотя такие обследования пока не проводились;

c) изучение идей разработки индекса развития, учитывающего проблемы старения (ИРС), в дополнение к уже используемым показателям, связанным с конкретными факторами старения, таким, как средняя продолжительность предстоящей жизни (в момент рождения и в возрасте 60 лет), относительные показатели числа иждивенцев, возраст выхода на пенсию, показатели уровня грамотности среди взрослых, тенденции в области заболеваемости, использование заведений длительного ухода и статистические данные об активной жизни в пожилом возрасте, свидетельствующие о вкладе пожилых людей в социально-экономическое и культурное развитие общин и их роли в содержании семьи. Состоявшееся в мае 1998 года совещание Специальной группы поддержки проведения

Международного года пожилых людей было посвящено обсуждению этого вопроса с ответственными должностными лицами Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Отдела народонаселения и Отдела по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. На этом совещании был сделан вывод о том, что ввиду отсутствия во многих странах достаточных базовых данных введение индекса развития, учитывающего проблемы старения, было бы преждевременным.

IV. Всеобъемлющий обзор Повестки дня на XXI век

A. Справочная информация

15. На состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) были приняты Повестка дня на XXI век³, Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию⁴ и не имеющее обязательной силы заявление с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов (принципы в отношении лесов)⁵. Кроме того, для подписания были открыты также Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата⁶ и Конвенция о биологическом разнообразии⁷. Повестка дня на XXI век и в особенности Рио-де-Жанейрская декларация служат основной справочной базой для подготовки глобальной повестки дня для развития. Во исполнение просьбы, высказанной Генеральной Ассамблеей в 1992 году, Экономический и Социальный Совет учредил в 1993 году Комиссию по устойчивому развитию, поручив ей проводить обзор хода осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

16. На состоявшейся в 1997 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи для проведения всестороннего обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век рассматривался ход

осуществления Повестки дня на XXI век и была подготовлена пятилетняя Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век⁸ с уделением основного внимания недостаткам нынешней международной экологической программы и укреплению осуществления Повестки дня на XXI век на всеобъемлющей основе. Участники специальной сессии обязались также добиться к проведению следующего всеобъемлющего обзора Повестки дня на XXI век в 2002 году более осязаемого прогресса в деле достижения устойчивого развития.

17. Генеральная Ассамблея на своей пятидесят пятой сессии в 2000 году постановила организовать в 2002 году 10-летний обзор прогресса, достигнутого в осуществлении решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, на высшем уровне в целях подтверждения глобальной приверженности устойчивому развитию (резолюция 55/199 Ассамблеи от 20 декабря 2000 года). Ассамблея постановила также назвать этот обзор Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию и приняла предложение Южной Африки провести эту встречу у себя в стране.

18. В той же резолюции Генеральная Ассамблея постановила также, что в 2002 году Комиссия по устойчивому развитию, действуя в качестве подготовительного комитета Встречи на высшем уровне, проведет три сессии. На своих первой и второй сессиях, которые будут проведены соответственно в январе и марте 2002 года, подготовительный комитет проведет всеобъемлющий обзор и оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век. На основе результатов этого обзора в ходе третьей и последней основной подготовительной сессии, которая будет проведена на уровне министров в мае 2002 года, подготовительный комитет разработает сжатый и конкретный документ, который будет представлен для дальнейшего обсуждения и принятия на Встрече на высшем уровне 2002 года. Этот документ должен обеспечить подтверждение на самом высоком политическом уровне глобальной приверженности делу развития партнерских отношений между Севером и Югом и укреплению

международной солидарности в процессе ускоренного осуществления Повестки дня на XXI век и содействия устойчивому развитию.

19. В той же резолюции 55/199 Генеральная Ассамблея предложила соответствующим организациям и органам Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям, участвующим в осуществлении Повестки дня на XXI век, принимать всестороннее участие в 10-летнем процессе обзора на всем его протяжении, с тем чтобы отразить накопленный ими опыт и извлеченные уроки, а также внести идеи и предложения относительно перспектив дальнейшей реализации Повестки дня на XXI век в соответствующих областях.

В. Статистические последствия

20. Потребности в регулярном получении данных и информации рассматриваются в Повестке дня на XXI век в главе 40 «Информация для принятия решений» и в разделе D «Создание систем для комплексного учета экологических и экономических факторов» главы 8 «Учет вопросов окружающей среды и развития в процессе принятия решений». В обеих главах перед Статистическим отделом Организации Объединенных Наций ставятся задачи в процессе реализации. Таким образом, Статистический отдел Организации Объединенных Наций должен участвовать в проведении всеобъемлющего обзора прогресса, достигнутого в осуществлении глав 40 и 8 Повестки дня на XXI век.

21. В области экологического/экономического учета Статистический отдел Организации Объединенных Наций подготовил, во исполнение просьбы, содержащейся в Повестке дня на XXI век, «Руководство по национальным счетам: комплексный экологический и экономический учет»⁹, обычно именуемое системой комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ), и в соавторстве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) — «Handbook of National Accounting: Integrated Environmental and Economic Accounting: An Operational Manual» («Руководство по национальным счетам: комплексный экологический и экономический учет: практическое пособие»)¹⁰. Статистический отдел Организации Объединенных

Наций занимается в настоящее время в сотрудничестве с Лондонской группой по экологическому учету пересмотром СЭЭУ и разработкой совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Университетом Организации Объединенных Наций (УООН) руководства по комплексному экологическому и экономическому учету для рыбного хозяйства. Статистический отдел Организации Объединенных Наций ведет также активную работу по укреплению национального потенциала путем проведения ряда страновых проектов и организации ряда региональных и международных практикумов совместно с ЮНЕП, ПРООН и Всемирным банком. Экологический учет был указан в числе приоритетных областей работы Организации Объединенных Наций в докладе Генерального секретаря Ассамблее тысячелетия Организации Объединенных Наций (A/54/2000), озаглавленном «Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке», в котором странам рекомендовалось рассмотреть вопрос о внедрении СЭЭУ в целях учета экологических вопросов в основных направлениях экономической политики.

22. В главе 40 Повестки дня на XXI век подчеркивается потребность в данных и показателях на местном, районном, национальном и международном уровнях. Соответственно, осуществление данной главы предполагает широкий круг участвующих сторон. Основные статистические последствия касаются разработки показателей устойчивого развития и содействия их использованию, а также сбора и оценки соответствующих данных. С учетом фактического положения развивающихся стран все упомянутые мероприятия требуют существенного укрепления национального потенциала.

23. Своей деятельностью Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Комиссия по устойчивому развитию оказывают поддержку в достижении вышеупомянутых статистических целей. Статистический отдел Организации Объединенных Наций направляет усилия на разработку методологии и на сбор данных для статистики и показателей окружающей среды. Комиссия сосредоточила внимание на разработке показателей устойчивого развития. Благодаря реализации страновых проектов пробного

использования предлагаемых показателей определен порядок приоритетности, получивший отражение в основном перечне 58 показателей устойчивого развития, для которых готовятся также новые методические разработки. Статистический отдел Организации Объединенных Наций занимается составлением экспериментального сборника данных и показателей по статистике окружающей среды, который будет выходить два раза в год и включать также показатели, разработанные Комиссией. Сборник будет готовиться на основе данных, полученных в ответах на вопросник Статистического отдела Организации Объединенных Наций по данным и показателям статистики окружающей среды и из других международных источников. Что касается укрепления национального потенциала, то Статистический отдел Организации Объединенных Наций готовит пособие по статистике окружающей среды, в котором странам будут даваться методологические указания относительно разработки на регулярной основе основных данных статистики окружающей среды и обеспечения их совместимости с данными социально-экономической статистики. Проведение региональных практикумов по вопросам сбора данных и составления показателей послужит дальнейшему укреплению национальных возможностей в плане удовлетворения как национальных, так и международных потребностей в статистических данных и показателях.

24. Рассматриваемые в главе 40 вопросы обсуждались на международном совещании группы экспертов, состоявшемся в Оттаве в сентябре 2000 года. Результатом работы совещания стала подготовка перечня конкретных рекомендаций, некоторые из которых касаются необходимости а) согласования и координации и б) укрепления национального потенциала в области разработки данных и показателей устойчивого развития. Вопросы осуществления главы 40 включены в повестку дня девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию и ее межсессионных заседаний в апреле 2001 года.

Примечания

¹ См. Доклад второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 3–14 сентября 1990 года

(A/CONF.147/18), часть первая.

- ² См. Доклад Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Вена, 26 июля — 6 августа 1982 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.I.16), глава VI, раздел А.
- ³ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.
- ⁴ Там же, приложение I.
- ⁵ Там же, приложение III.
- ⁶ A/AC.237/18 (Part II)/Add.1, и Согг.1, приложение I.
- ⁷ См. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Конвенция о биологическом разнообразии (Центр программной деятельности в области экологического права и институтов), июнь 1992 года.
- ⁸ Резолюция S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ⁹ Методологические исследования, № 61 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XVII.12).
- ¹⁰ Studies in Methods, No. 78 (United Nations publication, Sales No. E.00.XVII.17).