

## 《环境统计》

### 联合国统计司环境统计科新闻

第 11 期 2001 年 9 月至 2002 年 6 月

#### 编辑

联合国统计司环境统计科, Reena Shah,

加勒比共同体(加共体) 统计方案, Philomen Harrison,

#### 区域能力建设：加共体区域的环境统计

在加共体区域, 15 个成员国中的大多数国家正面临着日益激烈的争夺有限自然资源的竞争、来自不断发展的旅游业的压力以及越来越频繁的自然灾害。为确保该区域的可持续发展, 必须使用及时、可靠的信息作出稳妥决策。评估 1992 年联合国环境与发展会议(环发会议)和 1994 年联合国小岛屿发展中国家可持续发展会议作出的承诺执行情况的一个主要困难是缺少基本的环境统计和衡量已取得进展的指标, 这一点已广为认可。

环境统计对加共体区域而言是一项新事物。只有伯利兹和牙买加已做出努力把环境统计正式归入国家统计局的职责范围; 两者皆由瑞典统计局支助。伯利兹已出版两本环境统计简编, 牙买加出版了一本环境统计简编。自 2000 年以来, 联合国统计司通过“加强加共体区域统计数据 and 指标编制能力以开展会议后续行动”的项目, 一直支助加共体区域发展环境统计。这个项目由联合国统计司和加共体共同执行, 它包括社会/性别和环境统计领域, 并有一个信息技术部分给予支助项目总目标是加强各个国家和地区统计处收集和分析统计信息的能力, 并成立专家网以改进区域间的合作。主要产出将包括两份区域出版物和加强信息技术方面的能力; 这两份出版物分别与社会/性别统计和环境统计有关。

在筹备阶段后, 于 2000 年在伯利兹举行的环境统计讲习班上发起了该项目的的环境部分。参加讲习班的人来自各个国家统计局和环境机构以及各区域和国际机构。他们就联合国统计司和加共体将共同收集并将在区域出版物上公布的环境统计和指标清单达成了一致意见。随后, 各成员国开始编制数据, 有些成员国通过区域内研究旅行以及特设协商和咨询机构获得支助。

目前正在定稿的“加共体环境图解”一书通过文字摘要、各种图表和对数据的详细评述描述环境的主要问题。审查该书样本的专家组会议于 2001 年 10 月举行(参看下文“时间和地点”一节)。合作是编制该书整个过程中的一个重要因

素。曾向几个区域和国际机构进行咨询，它们为各章提供了数据或文本。在整个项目过程中与这些机构不断保持联系是至关重要的，可以进一步协调各项活动并把各种进行中的能力建设工作的重复性降低到最低限度。

该项目已在国家一级促发了环境统计方面的一些行动。几个成员国还组织了关于环境统计的讲习班或讨论会，并增加了机构间的合作。该项目促进并支持了伯利兹和牙买加目前采取的行动。格林纳达于 2001 年出版了第一本环境统计简编。多米尼加和圣卢西亚已提出草本，不久将出版简编。圣基茨岛、尼维斯岛和圣文森特岛和格林纳丁斯群岛已开始编制简编。这些成就是通过政府承诺以及通过项目所提供的额外技术援助共同取得的。

为确保该区域社会/性别和环境统计领域中的可持续性，去年成立了一个加共体咨询小组，由若干国家统计局统计局长与加共体和联合国统计司的代表组成。迄今小组已举行两次会议（参看下文“时间和地点”一节），旨在就其职权范围和工作程序达成一致意见，并制定社会/性别和环境统计方面的方案以在隔年份中生产产品。设立该咨询小组显然表明该项目所引发的关于长期进行数据编制、组织全国讲习班、机构间小组或委员会以及这两个统计领域出版区域和国家简编等活动的承诺和所有权。

（除各国统计处和环境机构外，以下机构也在某种程度上参与了该项目：加勒比开发银行、加勒比紧急救灾机构、加勒比环境卫生研究所、加勒比流行病学中心、加勒比适应全球气候变化规划项目、加勒比旅游协会、东加勒比国家组织、联合国可持续发展司、联合国环境规划署、技术大学和西印度群岛大学环境和发展中心）。

## 活动

### “综合环境和经济会计体系”（环经会计体系）的修订进展

环经会计体系修订进程现处于最后阶段。修订进程始于 1997 年；当时统计委员会在其第二十九届会议上请伦敦环境会计小组与联合国统计司合作修订联合国统计司于 1993 年印发的环经会计体系暂行手册。修订进程由伦敦小组协调委员会协调；该协调委员会由联合国统计司、世界银行、经合组织、欧统处、澳大利亚统计局、荷兰统计局（刚刚担任过会议东道主）和加拿大统计局（秘书出）的代表组成。伦敦小组各成员参与了文本起草工作，然后由安妮·哈里森女士编辑该文本。有几个发展中国家参与的伦敦小组于 2001 年 5 月在荷兰沃尔堡举行扩大会议。会议审查了校订的第一稿，并于 2002 年 1 月编制了手册的草稿定稿，供统计委员会于 2001 年 3 月在其第三十二届会议上成立的“主席之友”小组修订。该小组由巴西、加拿大、埃塞俄比亚、印度尼西亚、荷兰、挪威、大韩民国和美国等国的统计局局长或副局长组成，由挪威统计局总监朗瓦先生担任主席。

他们建议批准经修订的环经会计体系，但需根据其提交给统计委员会的报告中提出的建议作出修改。目前，加拿大统计局正在对手册做最后定稿，并且设立了由各出版机构（联合国、欧统处、货币基金组织、经合组织和世界银行）组成的编辑监督委员会以监督经修订的环经会计体系的出版进程。

### **第三筹委会关于环经会计体系的附带活动**

联合国统计司与纽约大学、加拿大统计局和伍珀塔尔气候、环境和能源研究所为题为“综合环境和经济会计——衡量可持续发展的框架”的约翰内斯堡首脑会议共同组织了一项第三筹备委员会会议的附带活动（2002年3月25日至4月3日，纽约）。该活动把经修订的环经会计体系作为衡量经济和环境之间交互作用的框架，从而提供了一个衡量可持续发展某些方面的工具。还向一些南部非洲国家和加拿大介绍了将环经会计体系应用于制订经济和环境政策的经验。

### **2001年环境统计调查表**

联合国统计司定期收集数据活动，2001年下半年将两年一次的环境统计调查表发给除经合组织和欧统处负责外的所有国家和地区。迄今为止所收到的答复表明，环境信息的数量和质量正在缓慢却稳步得到改进。共有64个国家交回了填完的调查表或送交了有关的国家数据。其他国家仍在编制所需信息。有些国家报告说已开始了设立环境统计方案或单位的各项活动；他们强调了调查表的重要意义，并表示以后还有兴趣参与。目前与各国密切协商开展的数据确认进程提供了提高数据质量及加强联合国统计司与这些国家有关机构之间合作的机会。

### **发展指标**

根据经济和社会理事会的请求，统计委员会成立的“主席之友”小组对从联合国首脑会议和最近十年来举行的重要会议得到的280多个统计指标实行技术评估。来自34个成员国的专家参与了七个专题分组的工作。鉴于需要一套有限的会议指标，“主席之友”小组详细阐述了包括三个优先级别的指标框架，每一级包括大约40个统计指标。此外，另有一类由有助于更详细了解政策领域的指标组成。在环境/能源领域，前两级包括以下指标：温室气体的排放量，森林面积所占份额，每年提水所占份额，保护区所占份额，国内总产值单位能耗，危险废物的产生（第一级）；城市空气污染，消耗臭氧物质的消耗量，肥料的使用，杀虫剂的使用，受荒漠化影响的土地，沿海地区藻类密度，水体对生化氧气的需求，可再生能源所占份额，某些部门能源使用的密度，工业和市政废物的生成和处理（第二级）。

### **千年指标**

191个国家于2000年9月通过了《联合国千年宣言》；接下来是执行《联合国千年宣言》的行进图，它确定了实现《宣言》目标和承诺的行动战略。选定了

8 个目标、18 个具体目标和 48 个社会、经济和环境指标，协助追踪 1990 年至 2015 年整个期间实现发展和消除贫困的进程。“目标 7：确保环境的可持续能力”涉及与环境有关的问题并包含以下指标：森林覆盖地带所占份额；为保持生物多样性而加以保护的地带所占份额；国内总产值单位能耗；人均二氧化碳排放量；氯氟烃消耗量；使用固体燃料做饭和取暖；可以获得改良水源、改善的环境卫生条件和可靠房地产保有产权的人口。联合国统计司与所有有关机构密切协商和合作，在全球和国家两级协调编制千年发展目标进展报告的工作。此外，联合国统计司设立了一个包含指标统计信息的数据库。该数据库包含各种国际机构提供的成套数据。举行了两次专家组会议（2002 年 3 月和 4 月）讨论现有成套数据的周期性、一致性和可靠性以及报告内容（<http://millenniumindicators.un.org>）。

### 区域发展帐户项目

#### 联合国统计司/东盟项目

题为“加强东南亚地区统计发展的区域能力”的项目始于 2000 年，今年是其活动的最后一年。该项目旨在加强国家统计系统和东南亚国家联盟(东盟)国家之间的区域间合作。实务方案的重点是下列领域：国民核算和附属核算，发展指标和统计组织及管理。在东盟项目下组织的第一个讲习班是于 2000 年 9 月 18 日至 22 日在菲律宾马尼拉举办的“环境和经济会计国际讲习班”（参看《环境统计》第九期）。

（在网址：<http://unstats.un.org/unsd/environment/manilaworkshop.pdf> 上可查看报告全文）。计划于 2002 年 9 月在印度尼西亚举行关于环境和经济会计的第二个讲习班。该讲习班将继续关注该区域执行环境会计的进展情况。东盟项目包括奖助金部分，其目的是资助东盟区域各个国家的代表参加有重要意义的统计活动（如国际会议）或培训方案。

#### 在西亚经社会区域的联合国统计司项目

由联合国统计司组织的新的发展帐户项目“加强西亚经社会区域的统计能力”致力于制定官方统计的区域办法并加强西亚经社会国家间的协调。该项目时间定为 2002 年至 2004 年，将涉及以下主题领域：（1）统计工作的管理；（2）官方统计数据的公布和推销以及（3）在人口普查、环境和残疾统计方面提供技术援助。

环境统计部分的主要目标是在西亚经社会区域建立一个环境统计学家网，提高其技能，并促进国家统计处、环境部和其他参与环境统计的制作、发布和使用的有关机构之间的合作。目前在—位顾问专家的协助下，正在评估一些国家和区域现有的发展环境统计的各种能力和国家的各项优先事项。定于 2003 年春季在阿拉伯叙利亚共和国大马士革举行关于执行环境统计方案的框架、概念和办法及战略的培训讲习班。将邀请一些国家统计处和参与环境数据制作的一些国家和区

域机构参加该讲习班。此外，还计划于 2003 年组织研究工作，以加强讲习班经验并促进该区域数据制作者之间交流好的做法。

## 来自这些区域的新闻

### 亚太经社会区域环境统计的发展 ( Selma Guven 供稿 )

亚太经社会统计司实施了一项由荷兰政府支助为期两年的统计能力建设项目“在亚太经社会区域发展环境统计”。该项目的主要目标是支助各国实现联合国环境与发展会议关于环境统计、指标和会计的目标。

举行了四个分区域讲习班：曼谷（2000 年 5 月 8 日至 19 日）；印度海得拉巴（2001 年 4 月 2 日至 14 日）；瓦努阿图维拉港（2001 年 4 月 30 日至 5 月 11 日）（详细情况可参看《环境统计》第 9 期和第 10 期）以及最后一次在曼谷（2001 年 10 月 1 日至 12 日）。共有来自该区域 38 个发展中国家的 73 名国家代表参加了这些讲习班。顾问包括来自荷兰统计局、澳大利亚统计局、菲律宾统计协调全国委员会、粮农组织、土耳其、经合组织和南太平洋区域环境方案的各位代表。

这些讲习班包括以下组成部分：环境统计概况及其与指标和会计的关系；包括空气、水和废物的排放量和环境质量的统计；农业环境统计；以及环境和经济会计。讲习班的参加者建议，秘书处可根据环境专题问题和分区域优先事项举办更多的讲习班。

（参看 <http://www.unescap.org/stat/envstat>）。

### 亚洲开发银行 ( 亚银 ) 某些发展中成员国环境统计的发展 ( Bishnu Pant 供稿 )

亚银刚完成了一项两年期项目“区域技术援助项目 5860：加强某些发展中成员国收集环境统计数据的工作”。该项目的总目标是加强哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等国家统计委员会收集和编制环境统计数据的统计能力。28 人参加了 2002 年 5 月 1 日至 3 日在乌兹别克斯坦塔什干举办的最后一次讲习班。

该项目的目标已在很大程度得以实现。哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国和乌兹别克斯坦等国家统计委员会已成立了单独的环境统计单位，而其他国家统计委员会已确定一组统计师从事该领域的工作。所有国家都已成立了一个高级指导委员会，协调从各环境办公室和有关办事处收集环境统计数据。他们还成立了关于六个环境成分（即植物、动物、大气、水、土地/土壤和人类住区）的技术工作组，就技术事项和问题协助各个国家的国家统计委员会和指导委员会。

该项目的另一个主要产出是所有参加国根据联合国统计司制订的环境统计发展框架，编制了针对具体国家的环境统计发展框架和环境统计简编。亚银还编

制了《环境统计手册》；该手册将大大促进加强所有亚银发展中成员国国家统计局收集和编制环境统计的统计能力。

#### **拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会) ( Farid Isa 供稿 )**

拉加经委会统计和经济预测司于 2001 年 12 月 10 日至 12 日在智利圣地亚哥组织了关于环境统计的讲习班。该讲习班的主要目标是讨论该区域各国可以应用的关于综合环境统计系统的一项提案。由拉加经委会编拟的这项提案以美洲第一次统计会议上成立的特设工作组的工作为依据。该工作组由来自伯利兹、智利、墨西哥和波多黎各等国的国家统计局的代表组成，由拉加经委会进行协调。

讲习班还为该区域各国之间就目前应用于环境统计数据的编制、协调和发布的一些系统提供了交流信息的论坛。讲习班认为：在法律和体制领域以及在地理信息系统的使用方面有重大改进，但是在不同的环境统计制作者之间缺少更好的协调和协定阻碍了迅速发展。应该改进各个国家统计处中的环境统计的制度化以及制作者和决策者之间的协调。根据参加者提出的意见，将由特设工作组编写关于综合环境统计系统的一项新提案。（参看 <http://www.eclac.org/estadisticas>）。

#### **欧洲经济委员会(欧洲经委会)：环境监测和评估 ( Mikhail Kokine 供稿 )**

在欧洲经委会环境监测工作组的支助下，欧洲环境署根据整个区域的各项指标，目前正编制第三份关于环境的泛欧报告“基辅评估”。为了编制此报告，只要有可能，则利用国际数据库中的数据，以避免对一些国家造成不必要的负担。如果没有这些原始资料可以利用，则通过调查表或者与有关国家的专门机构直接联系收集数据。报告将提交给定于 2003 年 5 月 21 日至 23 日在乌克兰基辅举行的“欧洲环境”部长级会议。

在工作组第二次会议（2002 年 2 月 28 日至 3 月 1 日，日内瓦）上，欧洲环境署以完成的指标数据表的形式提交了对欧洲环境署网络所涵盖的几个国家的“基辅评估”初步分析。此外，还讨论了与编制基辅报告以及改进和简化国家环境监测活动的制定同时促进泛欧评估等措施有关的各种问题。其他议程项目包括：空气污染监测、有害物质的监测、废物数据和分类、环境监测信息技术以及遥感用于环境评估。工作组获悉联合国统计司的数据收集活动和联合国统计司 2001 年在一些不属于欧洲环境署的国家进行环境统计的调查表的结果。联合国统计司将提供这些数据，供基辅报告使用。

（参看 <http://www.unecce.org/env/europe/wgmeeting.htm>）。

## 活动参加者

### 工作人员新闻

匈牙利中央统计处经济学家 **Gabor Valko** 自 2001 年 12 月至 2002 年 6 月协助环境统计科编制《环境统计和指标简编》。

作为联合国实习方案的一部分，下列实习人员在 2001 年 9 月至 2002 年 3 月期间协助联合国统计司的工作：

**Johan Svensson**（瑞典歌德堡大学经济学和商法学院），**Kevin Chang**（澳大利亚悉尼大学），**Heinrich Tschochohei**（德国吕内堡大学）和 **Kinuyo Kanamaru**（日本信州大学）。

我们谨就其非常宝贵的参与向其表示感谢。

### 关于作者

**Bishnu Pant** 是亚洲开发银行发展指标和政策研究司首席统计员。

**Philomen Harrison** 是加共体秘书处统计方案方案副管理员。

## 时间与地点

**关于联系环境会计理论和应用的第五届技术培训和研究讲习班**（2001 年 9 月 13 日至 15 日，坦桑尼亚桑给巴尔）。该讲习班由联合国统计司和中非及南部非洲资源会计网络共同组织，由瑞典提供经费，向参加者提供关于环境会计理论基础和实际执行办法方面的培训。理论讲习会与较实用的交流会相结合，受到参加者的欢迎。（<http://www.ranesa.co.za>）。

**欧洲经委会/欧统处环境统计方法问题联合工作会议**（2001 年 10 月 1 日至 4 日，加拿大渥太华）

会议讨论了关于制定可持续发展指标的问题。组织了以下讨论：（1）编制可持续发展指标的经验；（2）编制可持续发展指标的概念和框架；（3）经济效率；（4）水；（5）废物；（6）健康指标；（7）小组讨论统计师在制定可持续发展指标方面的作用。联合国统计司主持了关于经济效率指标的会议，并提交了关于水会计和有关指标的论文。（<http://www.unecce.org/stats/documents/2001.10.env.htm>）。

**环境统计专家组会议**（2001年10月8日至12日，格林纳达）。会议由联合国统计司和加共体召集，旨在审查关于环境统计的区域出版物的草稿。会议由来自各个国家统计局和环境部的18名环境统计专家以及一些区域机构和国际机构的环境专家参加。

**社会/性别和环境统计咨询小组第一次会议**（2001年10月20日至21日，巴哈马）由联合国统计司和加共体召集的该次会议讨论并通过了专家组的职权范围。专家组认为，鉴于项目正接近尾声，应该把该举措看作一个方案；专家组还认为应由加共体每两年（隔年）出版一次关于环境和社会/性别统计的区域出版物。会议一致同意咨询小组一年至少开一次会，审查工作进展并讨论新的发展。

**加勒比统计学家常设委员会（统计学家常设委员会）第二十六届会议**（2001年10月24日至26日，巴哈马）。会议由加共体组织。联合国统计司向会议提交了以下三份报告：（1）项目执行进展情况；（2）专家组会议报告；（3）环境统计区域出版物草稿。会议强调，最近成立的咨询小组的主要任务之一是确保加共体区域的统计和制度化领域里开展协调一致的行动。会议还核可了出版物的草稿、完成此项任务的计划以及社会/性别出版物。

**国际养护组织 RED 年度培训和规划讲习班**（2002年2月18日至3月1日，佛罗里达 Key Largo）。讲习班旨在向与国际养护组织合作在几个发展中国家工作的国家经济学家提供环境经济学和环境经济会计方面的培训。联合国统计司提交了经修订的环经会计体系，特别是矿物、森林和水的资产账户。讲习班认为，环经会计体系是制订养护政策的有用工具。

**统计委员会第三十三届会议**（2002年3月5日至8日，纽约）。委员会议程有以下关于环境统计的项目：伦敦小组和“主席之友”小组关于修订环经会计体系的报告；“主席之友”小组关于发展指标的报告；以及可持续发展委员会活动的报告。

**水附属账户工作队会议和水资源会计专家会议**（2002年4月17日至19日，卢森堡）。工作组会议讨论了在某些欧洲国家试行编制水附属帐户的结果。专家会议讨论了水资源会计手册的纲要；该手册目前正在编制中，将由联合国统计司和欧统处共同出版。

**社会/性别和环境统计咨询小组第二次会议**（2002年5月28日至30日，多米尼加）。为确保项目所发起的工作的持续性，由联合国统计司和加共体召集的此次会议除其他事项外，还讨论了实现社会/性别和环境统计的编制和发放工作制度化的框架，并提出了实施战略。会议还讨论了资金和技术援助的来源以及培训机会。制订了编制社会/性别统计数据 and 指标的方案，预计出版日期为2003年12月。不久将制订一个环境统计的并行方案。

### 即将举行的会议

**可持续发展问题世界首脑会议**（2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡）。(<http://www.johannesburgsummit.org/index.html>)。

**联合国统计司中央统计局综合环境经济会计讲习班**（2002年9月，印度尼西亚雅加达）。

**欧洲经委会环境监测工作组第三次会议**（2002年8月28日至30日，瑞士日内瓦）。(<http://www.unece.org/env/europe/wgmeeting.htm>)。

《环境统计》由联合国统计司环境统计科编制。刊物观点不一定代表联合国的观点。

为本刊提供的评论意见和投稿应送交 Kathleen Suite, envstats, DC2-1403A, 2 United Nations Plaza, New York, New York 10017。

电话：(1-212)963 4847；传真：(1-212)963-0623；电子邮件：envstats@un.org。