



2019 年届会

2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 24 日

议程项目 5(a)和 6

高级别部分：可持续发展问题高级别政治论坛

部长级会议，由经济及社会理事会主持召开

可持续发展问题高级别政治论坛，

由经济及社会理事会主持召开

## 特刊：实现可持续发展目标进展情况

### 秘书长的报告\*

#### 摘要

本报告说明实现可持续发展目标的进展情况，根据《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)提交。

值此可持续发展目标执行和评估第一轮工作接近尾声，并且会员国在为 7 月举行的高级别政治论坛和 9 月举行的 5 次重点关注可持续发展的主要会议做准备之际，与联合国系统高级别政治论坛工作组合作编写这份实现可持续发展目标进展报告“特刊”。编写工作由秘书处经济和社会事务部与联合国开发计划署共同主持。

本报告表明，过去四年来，可持续发展目标的若干目标及其具体目标取得了进展，而且各国政府和其他利益攸关方为更广泛地应对《2030 年议程》采取了很多行动。

然而报告还表明，许多可持续发展目标进展缓慢，最弱势的人民和国家继续承受最大痛苦，迄今为止的全球对策还不够雄心勃勃。

考虑到下一个十年的执行工作，本报告确定了一系列交叉领域，其中需要政治领导力和紧迫、可扩展的多利益攸关方行动，以极大地加速进展。如果这样做，联合国将能够使世界步入到 2030 年如期实现可持续发展目标的轨道。

\* 本报告在截止期后提交是为了加入最新资料。



## 一. 引言

1. 四年前，世界各国领导人齐聚联合国，通过了《2030年可持续发展议程》。
2. 这一真正具有前瞻性但又十分紧迫的计划使各国政府团结一致，应对所面临的共同挑战和周围不断变化的世界，以便消除贫困，在健康与和平的地球上创造共同繁荣。这是充满希望和期望的时刻，闪耀着包容各方的多边主义明亮光辉。2015年全年都是如此：当年通过了其他重要和相关的全球协议——《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴发展筹资行动议程》、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》。
3. 9月，国家元首和政府首脑将再次汇聚，评估我们在实现可持续发展承诺方面至今取得了多大进展。通过可持续发展问题高级别政治论坛、气候行动峰会和大会关于全民健康覆盖、发展筹资和小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)的高级别会议，各部门领导人还将有机会表明他们为提高执行工作的雄心壮志和影响力将采取的紧急措施。

### 迄今取得的进展

4. 虽然从所有国家及时获取所有具体目标和指标的分类数据编写本报告仍是挑战，但四年来落实可持续发展目标的现状仍能清楚展现。
5. 首先，可持续发展目标的执行工作正在取得进展，一些积极趋势显而易见。极端贫困和儿童死亡率继续下降。在防治肝炎等疾病方面正在取得进展，慢性乙型肝炎病毒新发感染病例显著下降。有关性别平等的某些具体目标正在取得进展，包括采用促进性别平等的预算编制方法。最贫穷国家的电力覆盖面开始增加。在全球范围内，劳动生产率提高，失业率已恢复到金融危机前的水平。住在贫民窟的城区人口比例在下降。2010年以来，海洋保护区占国家管辖水域的比例增加了一倍以上。某些执行手段方面的进展很快。
6. 这一进展表明，许多国家政府及其伙伴自2015年以来一直在努力工作。自愿国别评估让联合国了解到更多情况，显示各国政府已优先将可持续发展目标纳入国家计划和政策，并在建立体制安排，从而帮助推动并监测经济和社会所需的转型取得的进展。重要的是，这些评估表明各国几乎已普遍作出响应，而且对《2030年议程》的国家自主意识依然强烈。我们还看到区域政府和城市、企业、民间社会、学术界、青年人和其他方面踊跃响应。他们通过广泛的行动和举措，确定了与可持续发展目标执行工作保持一致并加以推动的切入点。联合国作为一个关键行为体，也在进行根本性变革，联合国发展系统正在进行几十年来最深刻的改革，以更好地顺应《2030年议程》内含的范式转变。我相信，在会员国、联合国领导层和工作人员的继续支持下，联合国将开始看到这些改革的成果。在各国政府努力加快执行工作，达到至迟在2030年实现可持续发展目标所需的力度之时，这些成果将反映在联合国向政府提供的优质支持中。
7. 第二，尽管有这些积极的趋势，并有《2030年议程》激励产生的众多行动和举措，但必须转变发展途径，以便产生到2030年实现可持续发展目标所需的变革。目前这种转变尚未以所需的速度或规模向前推进。

8. 令人极为关切的是，2030 年的极端贫困率预计为 6%，无法实现消除极端贫困的全球目标；饥饿人数连续第三年上升，克服 5 岁以下儿童超重和肥胖问题的进展甚微；生物多样性在以惊人的速度丧失，大约 100 万种物种已经濒临灭绝，其中许多就在几十年内；温室气体排放量继续增加；所需的可持续发展筹资水平和其他执行手段尚未到位，各种机制不够强大或有效，无法充分应对这些相互关联和跨境的巨大挑战。

9. 在《2030 年议程》不让任何一个人掉队的核心原则方面取得了进展，但速度缓慢。有确凿证明是处于弱势的人口群体在很大程度上仍被排除在外。全球而言，青年人失业的可能性比成年人高 3 倍。儿童在最贫穷者中比例过高——五分之一的儿童生活在极端贫困之中。教育和保健等领域的城乡差别也很明显。残疾人和艾滋病毒感染者/艾滋病患者继续面临多重不利条件，无法获得生活机会和基本人权。

10. 性别不平等也依然存在。世界范围内，妇女在就业人数中所占比例不到 40%，只有四分之一左右担任管理职位，而且根据有数据可查的少数国家的统计，面临 12% 的男女工资差异。在 15 至 49 岁的人群中，约有五分之一在过去 12 个月里遭受过伴侣的人身暴力或性暴力。如果不实现性别平等，不增强妇女和女童权能，全世界就无法实现 17 个可持续发展目标。

11. 各区域之间和情况非常不同的国家之间存在着显著差异。这不足为奇。令人遗憾的是，最弱势的国家在实现可持续发展目标方面却面临最严重的现有障碍。

12. 第三，自 2015 年以来，落实可持续发展目标的全球形势普遍恶化，阻碍政府和其他伙伴的努力，这是无法回避的事实。此外，对执行全球主要协议至关重要的多边合作承诺正在面临压力。

13. 世界许多地区的冲突和不稳定加剧，造成难以言喻的人类苦难，破坏可持续发展目标的实现，甚至逆转已经取得的进展。2017 年，6 850 万人被迫流离失所，其中 85% 以上由发展中国家收容，对现有支助系统造成巨大压力。

14. 过去 20 年中，灾害造成的直接经济损失增加 150% 以上，其中由弱势发展中国家承担的损失高得不成比例。如果不加大缓解力度，全球变暖将快速继续，增加适应方面的挑战，并加深广大民众的脆弱感和不安全感。

15. 经济变化也使可持续发展目标的落实工作更具挑战性。在贸易紧张局势持续存在以及家庭和企业债务水平不可持续的情况下，全球经济增长预计将保持缓慢，并且各区域呈不均衡态势。近年来，低收入国家的债务脆弱性大幅增加。除了新兴经济体的增长预计放缓之外，发达经济体的整体增长率预计也将下降。一些国家的政府正在全面采取更多的保护主义措施，使增长率、减贫工作和经济多样化面临风险。

16. 日益严重的收入不平等和财富不平等有可能破坏实现可持续发展目标的努力，可能侵蚀社会凝聚力、加深不安全并抑制生产力增长。世界许多地区的不容忍日益严重，威胁基本人权和人类进步。不平等、不公正、不安全与缺乏对政府和机构的充分信任相互联系，可进一步影响推进可持续发展的必要条件。

## 为下个十年采取行动促进可持续发展

17. 在这种情况下，当世界领导人今年 9 月再次相聚时，有必要对世界当今的前进方向进行诚实和坦率的反思，必须重申对多边主义、预防和外交的承诺，必须对可持续发展目标对策具有更强的紧迫感和进取心。在应对气候变化带来的生存威胁之时尤其如此。如果不实现《巴黎协定》的目标，所有其他可持续发展目标的实现就将直接受到威胁。

18. 本着这一精神，我欢迎迄今取得的进展，并鼓励所有国家和所有可持续发展目标伙伴更多、更快地开展工作。我还指出了《2030 年议程》的整体对策方面存在的一系列系统性差距，并呼吁采取具体行动填补这些差距。其中包括特别重视最弱势群体，以确保在各国取得进步的过程中，不让任何一个人掉队；确保筹集充足和用途得当的资金；加强机构并使其更加有效、更具包容性；增强地方行动以加快执行工作；加强各经济体，建设复原能力；加强可持续发展目标数据的收集、获取和有效利用；利用科学、技术和创新，更加利用注重数字转型促进可持续发展。

19. 对《2030 年议程》的承诺依然强劲。数以亿计的年轻人相信并要求这一议程蕴含的变革。可持续发展目标的行动日益增多；安全地部署包括人工智能在内的新技术可以帮助全世界向前迈进一步。我深信，只要有足够的关注、努力、创新、政治承诺和决心，有充分支持这一转型的伙伴，有注重成果的多边合作，这些挑战就能克服，就能到 2030 年实现可持续发展目标。

20. 世界将很快进入对后世和地球上所有生命都具有决定性意义的十年。全世界有责任和能力使这十年成为对可持续发展采取行动和予以落实的十年。

## 二. 我们实现可持续发展目标的现状<sup>1</sup>

21. 本章评估《2030 年议程》执行工作第四年的进展情况，根据现有最新数据，重点介绍所有 17 个可持续发展目标的进展，并审查各项目标和具体目标之间的一些相互联系。必须指出，大多数国家对半数以上的全球指标没有定期收集数据，或者没有既定的方法衡量这些指标。这影响充分了解可持续发展目标进展和挑战的能力。

### 目标 1. 在全世界消除一切形式的贫困

22. 全球范围的极端贫困继续减少，但速度放缓。这一减速表明，到 2030 年无法如期实现世界上生活在极端贫困中的人不到 3% 这一目标。继续在极端贫困中生活的人面临深重而难以摆脱的贫困，往往因暴力冲突和易受灾害影响而加剧。强有力的社会保障制度和政府在关键服务方面的支出常帮助那些掉队的人重新站稳脚跟，摆脱贫困，但这些服务需要扩大规模。

- 全世界生活在极端贫困中的人口比例从 1990 年的 36% 和 2010 年的 16% 下降到 2015 年的 10%。然而，减贫步伐正在放缓，2018 年的“临近预

<sup>1</sup> 载有本报告统计附件的一份补充文件以及可持续发展目标指标的现有全球、区域和国家数据及元数据的数据库将载于：<https://unstats.un.org/sdgs>。

报”为 8.6%。此外，基线预测表明，到 2030 年，全世界 6%的人口仍将生活在极端贫困中，无法实现消除贫困的目标。

- 2018 年，尽管有工作，但全世界 8%的工人及其家庭仍然生活在极端贫困中。撒哈拉以南非洲的情况尤其令人震惊。2018 年该地区工作穷人的比例为 38%。
- 社会保障制度有助于预防和减轻贫困，并为弱势群体提供安全网。然而，对世界上绝大多数人来说，社会保障并不是现实。2016 年，55%的人口，多达 40 亿人，没有任何社会保障现金福利。各区域之间差异很大：撒哈拉以南非洲没有社会保障的达 87%，欧洲和北美则为 14%。
- 只有 22%的失业者领取失业福利金，只有 28%的重度残疾人领取残疾福利金，全世界只有 35%的儿童享有社会保障，只有 41%的产妇领取生育福利金。
- 灾害往往导致社会经济发展下滑，加剧贫困。从 1998 年至 2017 年，灾害造成的直接经济损失估计接近 3 万亿美元，其中与气候有关的灾害占总数的 77%，比 1978 年至 1997 年增加 151%。与气候有关的灾害和地球物理灾害估计夺去了 130 万人的生命。在国际报告的灾害事件死亡人数中，90%以上发生在低收入和中等收入国家。在这些国家，灾害造成的经济损失占国内生产总值的比例也高得多。
- 各国报告在制定并实施符合《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的国家和地方减少灾害风险战略方面取得进展。截至 2019 年 3 月 31 日，有 67 个国家报告这方面的进展，24 个国家报告其各自的地方政府制定了与国家战略和计划一致的地方战略。
- 在全部国家中，只有三分之一按照《2030 年教育行动框架》的建议，将政府总支出的 15%至 20%用于教育。

## 目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

23. 饥饿人数在全球范围内再次上升，营养不足继续影响数百万儿童。全球对农业的公共投资正在下降，小规模粮食生产者和农户需要更多的支持，并迫切需要增加对基础设施和技术的投资，以促进可持续农业。

- 2017 年，全球估计有 8.21 亿人营养不足，约每 9 人中就有 1 人，高于 2015 年的 7.84 亿人。这表明，世界饥饿人数在长期下降后连续第三年上升，令人担忧。非洲仍是营养不足发生率最高的大陆，影响五分之一的人口(超过 2.56 亿人)。与营养不足持续增长一致的是，2017 年有 7.70 亿人面临严重的粮食不安全问题。<sup>2</sup>

<sup>2</sup> 关于营养不足、粮食不安全和营养不良的最新数字将于 2019 年 7 月在联合国粮食及农业组织出版的《2019 年世界粮食安全和营养状况》报告中公布。

- 自 2000 年以来，几乎所有区域的发育迟缓都在减少。尽管如此，2018 年仍有超过五分之一的 5 岁以下儿童(1.49 亿)发育迟缓。2018 年，全球有 4 900 万 5 岁以下儿童受消瘦影响，另有 4 000 万儿童超重。
- 小农和农户的生产力普遍低于所有其他粮食生产者。加强他们的复原力和适应能力对扭转饥饿加剧的趋势至关重要。在非洲、亚洲和拉丁美洲国家，小规模粮食生产者在所有粮食生产者中所占比例从 40%到 85%不等，而在欧洲则不到 10%。
- 政府的农业支出与农业对经济总体的贡献相比下降了 37%。在世界范围内，这一比率从 2001 年的 0.42 下降到 2017 年的 0.26。此外，对发展中国家农业援助已从 1980 年代中期占所有捐助方按部门分配援助的近 25%下降到 2017 年的 5%，下降 126 亿美元。
- 向世界贸易组织(世贸组织)通报的出口补贴支出继续呈下降趋势。总支出从 2010 年的近 5 亿美元降至 2016 年的 1.20 亿美元左右。政府出口补贴的减少正在降低农产品市场的扭曲程度。

### 目标 3. 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

24. 在改善数百万人的健康、提高预期寿命、降低妇幼死亡率以及防治主要传染病方面取得了重大进展。然而，在防治疟疾和结核病等重大疾病方面进展停滞或不够快，同时全球人口至少有一半得不到基本保健服务，而且有这种服务的其中许多人承受不应有的财政困难，有可能使其陷入极端贫困。需要作出协调一致的努力，以实现全民健康覆盖和可持续的保健筹资；应对包括精神卫生在内的非传染性疾病日益加重的负担；解决抗微生物药物耐药性问题和健康的决定因素，如空气污染以及水和环境卫生设施不足。

#### 生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康

- 2015 年，全世界估计有 303 000 名妇女死于妊娠和分娩并发症。几乎所有这些死亡都发生在低收入和中等收入国家，近三分之二发生在撒哈拉以南非洲。这些死亡本可通过适当管理和护理预防。2018 年，全球 81%的分娩在熟练助产士的帮助下进行，比 2012 年的 69%显著改进。2018 年，撒哈拉以南非洲有熟练助产士助产的覆盖率仅为 59%。
- 五岁以下儿童死亡率从 2015 年的每千名活产死亡 42 人下降到 2017 年的 39 人，下降 6.7%，比 2000 年的 77 人总体下降 49%。五岁以下儿童死亡总数从 2000 年的 980 万降至 2017 年的 540 万。尽管如此，这些死亡大多是由于可预防的原因，近一半即 250 万人在出生后第一个月死亡。那是儿童生存最关键的时期。全球新生儿死亡率在呈长期下降趋势后继续下降，从 2000 年的每千名活产死亡 31 人下降到 2017 年的 18 人，下降 41%。
- 免疫接种拯救了数百万人的生命，广泛公认为世界上最成功和最具成本效益的保健措施之一。预防白喉/破伤风/百日咳三剂疫苗的接种率从 2000 年的 72%增加到 2015 年的 85%，并在 2015 年至 2017 年期间保持

不变。估计有 1 990 万儿童在出生后第一年没有接种该疫苗，致使其面临感染这些潜在致命疾病的严重风险。肺炎球菌结合疫苗具有显著降低 5 岁以下儿童死亡率的潜力，但全球覆盖率尚未达到 50%。麻疹疫苗需要接种两剂，才能预防麻疹以及与麻疹有关的并发症所引起的疾病、残疾和死亡。第二剂麻疹疫苗的接种率从 2015 年的 59% 增加到 2017 年的 67%，但仍不足以预防这一高度传染性疾病。

- 扩大获得现代避孕方法的途径对确保普遍利用性健康和生殖健康服务至关重要。在全球范围内，用现代避孕方法满足计划生育需求的育龄妇女(15 至 49 岁)的比例继续缓慢上升，从 2000 年的 74% 增加到 2019 年的 76%。
- 青春期生育率从 2000 年的每千名少女生育 56 胎下降到 2015 年的 45 胎和 2019 年的 44 胎。撒哈拉以南非洲的青春期生育率仍然很高：每千名少女生育 101 胎。

### 传染病

- 强有力和稳定的国内国际承诺和供资加速了有据可依的艾滋病毒预防、检测和治疗方案的实施。因此，撒哈拉以南非洲的艾滋病毒感染率(15-49 岁成年人)下降了 37%，从 2010 年的每 1 000 名未感染者 3.39 例下降到 2015 年的 2.49 例和 2017 年的 2.14 例。然而，2015 年至 2017 年期间，全球 15 至 49 岁成年人的艾滋病毒感染率从 0.44 降至 0.40，2010 年至 2017 年间总体下降 22%，远低于实现 2020 年和 2030 年目标所需的下降幅度。
- 结核病仍然是健康状况不佳和死亡的一个主要原因。2017 年，估计有 1 000 万人罹患结核病。这方面的全球负担正在减轻：结核病发病率继续下降，从 2000 年的每 10 万人 170 例新发和复发病例降至 2015 年的 140 例和 2017 年的 134 例；从 2000 年到 2017 年，艾滋病毒抗体阴性人群的结核病死亡率下降了 42%。然而，在检测和治疗方面仍然存在很大差距。目前的进展速度不足以实现可持续发展目标的具体目标，耐药结核病仍然是一个持续威胁。
- 在防治疟疾方面，十多年稳步前进之后，进展已经停滞。2015-2017 年期间，全世界在减少疟疾病例数量方面没有取得重大进展。撒哈拉以南非洲继续承受着最沉重的疾病负担，占全球疟疾负担的 90% 以上。令人担忧的是，与上一年相比，2017 年非洲疟疾负担最重的 10 个国家的病例估计增加了 350 万。
- 2015 年，全世界估计有 3.25 亿人感染乙型肝炎病毒或丙型肝炎病毒。乙型肝炎疫苗在婴儿中的广泛使用大大减少了新的慢性乙型肝炎病毒感染的发生率，其表现是 5 岁以下儿童中乙型肝炎流行率从疫苗接种前时期的 4.7% 下降到 2017 年的 0.8%。
- 据报告，2017 年有 15.8 亿人因被忽视的热带疾病而需要群体或个别治疗和护理，少于 2015 年的 16.3 亿人和 2010 年的 20.3 亿人。监测工作

的进步意味着 2017 年发现了更多需要对被忽视的热带疾病进行干预的人。最不发达国家需要治疗和护理的 5.22 亿人占这些国家人口的 52%，少于 2015 年的 5.84 亿人。

#### 非传染病、精神健康与环境风险

- 2016 年，30 至 70 岁之间死于四种主要非传染病(心血管疾病、癌症、慢性呼吸道疾病和糖尿病)中的任何一种的概率为 18%。在全球范围内，男性在这方面的风险仍然明显高于女性(男性 21.6%，女性 15%)。
- 在降低全球自杀率方面取得了进展(从 2000 年的每 10 万人 12.9 例降至 2016 年的 10.6 例)。然而，自杀仍是全球 15 至 29 岁人群的第二大死因。2016 年，79% 的自杀案例发生在中低收入国家。
- 烟草使用率从 2000 年的 27% 下降到 2016 年的 20%。女性的烟草使用率下降得更快，从 2000 年的 11% 降至 2016 年的 6%，而男性的烟草使用率则只从 43% 降至 34%。尽管出现了积极趋势，但 2017 年死于与烟草有关疾病的人数估计超过 810 万。
- 道路交通死亡人数从 2013 年的 131 万人上升到 2016 年的 135 万人。道路交通伤害是 5 至 29 岁儿童和年轻人死亡的主要原因。
- 周围环境和家庭的空气污染增加了罹患心血管和呼吸系统疾病的风险，并在 2016 年导致全球约 700 万人死亡。撒哈拉以南非洲、亚洲大部分地区和大洋洲(不包括澳大利亚/新西兰)的空气污染相关死亡率最高，因为其中很大一部分人口仍然依赖造成污染的燃料和技术进行烹饪。
- 60% 的腹泻疾病、100% 的土壤传播蠕虫感染和 16% 的蛋白质-能量营养不良症与饮用水、环境卫生和个人卫生不足和不安全有关。这三种情况在 2016 年共导致 87 万人死亡。

#### 卫生系统和供资

- 自 2010 年以来，按实际价值计算，所有捐助方为基本保健提供的官方发展援助增加了 61%，在 2017 年达到 107 亿美元。2017 年，大约 20 亿美元用于疟疾防治，10 亿美元用于结核病防治，23 亿美元用于其他传染病(不包括艾滋病毒/艾滋病)防治。
- 2013 至 2018 年的现有数据显示，近 40% 的国家每 10 000 人拥有不到 10 名医生，55% 以上的国家每 10 000 人拥有不到 40 名护理和助产人员。在所有最不发达国家，每 10 000 人拥有不到 10 名医生、不到 5 名牙医和 5 名药剂师；在 98% 的最不发达国家，每 10 000 人拥有不到 40 名护理和助产人员。

#### 目标 4. 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

25. 尽管过去几年在提供和接受教育方面取得了长足进展，2017 年仍有 2.62 亿名 6 至 17 岁的儿童和青年失学，半数以上的儿童和青少年在阅读和数学方面达



不到最低熟练程度标准。迅猛的技术变革带来了机遇和挑战，但学习环境、教师能力和教育质量却没有跟上步伐。需要重新调整工作重点，以改善整个生命周期的学习成果，特别是弱势环境中的妇女、女童和边缘化群体的学习成果。

- 在有最新数据的 72 个国家中，大约 7/10 的 3 岁和 4 岁儿童至少在以下领域中的三个领域发展正常：识字-算术、身体发育、社会-情感发展和学习。
- 2017 年，全球每三名儿童中就有两名在规定的小学入学年龄前一年参加了有组织的学习。这种学习与培养儿童做好上学准备以及今后的学习体验有关。在撒哈拉以南非洲和最不发达国家，这一比例不到 50%。
- 据估计，2015 年，全世界 6.17 亿即 50% 以上的小学和初中年龄儿童和青少年达不到最低阅读和数学熟练程度。其中大约三分之二在上学，但没有在教室里学习或已辍学。
- 2016 年，约有 7.5 亿成年人(其中三分之二是妇女)仍然是文盲。全球文盲人口有一半生活在南亚，四分之一生活在撒哈拉以南非洲。
- 许多发展中国家仍然缺乏提供有效学习环境的起码基础设施和场所。撒哈拉以南非洲面临的挑战最大：在小学和初中，只有不到一半的学校能够获得电力、互联网、计算机和基本饮用水。
- 2017 年，用于奖学金的官方发展援助达到 13 亿美元。澳大利亚、法国、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧盟机构占这一总数的近三分之二。
- 在全球范围内，训练有素的小学教师比例几乎没有进展：自 2015 年以来，这一比例一直停滞在 85% 左右。撒哈拉以南非洲的这一比例最低 (64%)。

#### 目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

26. 虽然性别平等的一些指标正在取得进展，例如切割女性生殖器和早婚的发生率大幅下降，但总体数字仍然很高。此外，在造成性别不平等的结构性问题(如法律歧视、不公平的社会规范和态度、关于性和生殖问题的决策以及政治参与程度低)上进展不足，正在削弱实现可持续发展目标 5 的能力。

- 来自 106 个国家的最新数据显示，在 15 至 49 岁有过伴侣的妇女和女孩中，18% 在过去 12 个月中遭受过身体暴力和(或)伴侣性暴力。最不发达国家的发生率最高，为 24%。
- 世界各地童婚习俗持续减弱，主要是因为南亚的进步。2013 至 2018 年，该区域女孩童年结婚的风险下降约四分之一。在撒哈拉以南非洲，童婚率下降幅度较小。
- 根据切割女性生殖器习俗比较集中并可以获得发生率有全国代表性的数据的 30 个国家的数据，至少有 2 亿女童和妇女遭到切割。在这些国家，这一有害习俗的发生率约在 2000 至 2018 年间下降四分之一。

- 根据来自大约 90 个国家的最新数据，妇女每天从事无酬照料和家务工作的时间平均是男子的三倍，限制了她们可用于有偿工作、教育和休闲的时间，并进一步加剧了性别导致的社会经济劣势。
- 妇女在各级政治领导职位的代表比例仍然不足。截至 2019 年 1 月 1 日，妇女在国家议会中的代表人数从 0 到 61.3% 不等，平均为 24.2%，比 2010 年的 19% 有所增加。在地方一级，来自 99 个国家和地区的数据显示，妇女在选举产生的审议机构中所占的比例从低于 1% 到 48% 不等，分布中位数为 26%。在立法规定性别配额的情况下，妇女在国家和地方两级当选的比例都高得多。
- 虽然妇女占世界就业人数的 39%，但在 2018 年全世界只有 27% 的管理职位由妇女担任，比 2015 年的 26% 略有增加。自 2000 年以来，除最不发达国家外，所有区域妇女在管理层的所占比例都有增加。
- 在有数据的 51 个国家，只有 57% 的 15 至 49 岁已婚或同居妇女自己决定性关系以及避孕药具和保健服务的使用。
- 过去 25 年来，在改革法律以改善性别平等方面取得了进展，但在许多国家，歧视性法律和法律保护方面的缺失依然存在。2018 年从 53 个国家收集的四个法律领域的数据显示，近三分之一的国家在总体法律框架和公共生活领域(如宪法、反歧视法律、定额、法律援助)方面存在法律空白；超过四分之一的国家在打击暴力侵害妇女行为方面存在法律空白；29% 和 24% 的国家在就业和经济福利领域以及在婚姻和家庭领域分别存在法律空白。
- 尽管全球范围内在执行促进性别平等的预算编制方面取得了进展，但各国在努力建立全面透明的跟踪系统方面仍然存在差距。根据来自 69 个国家的 2018 年数据，13 个国家完全达标，建立了用以衡量和公开提供性别预算数据的跟踪系统，41 个国家接近满足要求。

#### 目标 6. 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

27. 尽管取得了进展，但仍有数十亿人缺乏安全饮水、卫生设施和洗手设施。数据表明，到 2030 年普及即使是基本的环卫服务就需要将目前的年度进展速度翻一番。更有效地利用和管理水资源对解决日益增长的用水需求、水安全面临的威胁以及气候变化造成的日益频繁和严重的干旱和洪水至关重要。截至本报告撰写之时，大多数国家不可能在 2030 年前全面实施水资源综合管理。

- 2000 至 2015 年，全球使用安全管理的饮用水服务的人口比例从 61% 提高到 71%，2017 年则保持不变。另有 19% 的人口使用基本饮用水服务。这意味着仍有 7.85 亿人口甚至缺乏基本的饮用水服务。
- 全球使用安全管理的环卫服务的人口从 2000 年的 28% 增加到 2015 年的 43% 和 2017 年的 45%，增幅最大的是拉丁美洲和加勒比、撒哈拉以南非洲以及东亚和东南亚。2000 至 2017 年间，缺乏基本卫生服务的人口比例从 44% 降到 27%，但 2017 年仍有 7.01 亿人随地便溺。

- 2017 年，全世界约 60% 的人在家里有基本的洗手设施，有肥皂和水，而最不发达国家的相应比例只有 38%，因此估计 30 亿人在家里没有基本的洗手设施。
- 2016 年，三分之一的小学缺乏基本的饮用水、环境卫生和个人卫生服务，影响数百万学龄儿童特别是需要管理例假的女童的教育。全世界四分之一的保健设施缺乏基本的供水服务，影响 20 多亿人。
- 大约三分之一的国家中度或高度缺水。几乎所有严重缺水的国家都位于北非和西亚或中亚和南亚。缺水程度表明淡水供应极其困难，至少在一年内的某些时段。
- 172 个国家中有 80% 实施中低或更高层次的水资源综合管理。然而，60% 的国家不太可能在 2030 年前实现全面实施的目标。
- 需要作出重大努力，确保在所有跨界流域开展合作。来自共有跨界水域的 153 个国家中的 67 个国家的数据显示，2017-2018 年期间，有使用安排的国家跨界流域的平均百分比为 59%。只有 17 个国家报告其所有跨界流域均有此类安排。
- 经过几年的稳步增长，给予水务部门的官方发展援助在 2016 年达到 90 亿美元，但在 2016 至 2017 年则下降了 2%。然而，2016 至 2017 年对水务部门的官方发展援助承诺猛增 36%，表明捐助方重新注重水务部门。

#### 目标 7. 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

28. 最贫穷国家获得电力供应的步伐开始加快，能源效率继续提高，电力部门中的可再生能源正在增长。尽管取得了这一进展，仍有约 8 亿人用不上电，同时需要专门关注获得清洁烹饪燃料和技术的问题。此外，如果要实现可持续发展目标 7、13 和相关目标，就需要在可再生能源包括运输和供暖方面提出更加宏伟的目标。

- 全球电气化率从 2010 年的 83% 上升到 2015 年的 87%，2017 年快增达到 89%，但世界各地仍有 8.4 亿人无法用上电。
- 全球可获得清洁烹饪燃料和技术的人口比例从 2010 年的 57% 提高达到 2017 年的 61%。尽管取得了这一进展，仍有近 30 亿人主要依赖效率低下又有污染的烹饪系统。
- 可再生能源在最终能源消费总量中所占的份额从 2010 年的 16.6% 逐步上升到 2016 年的 17.5%，但要实现气候目标，还需要加快变化。尽管可再生能源消费的绝对水平自 2010 年以来增长 18% 以上，但可再生能源增长超过总能源消费增长只是 2012 年以来的现象。
- 全球一次能源强度(单位 GDP 所用能源比率)从 2010 年的 5.9 改善到 2016 年的 5.1，改善率为 2.3%，仍低于实现可持续发展目标 7 具体目标 3 所需达到的 2.7% 的年改善率。

- 2016 年，流向发展中国家的支持清洁和可再生能源的国际资金达到 186 亿美元，比 2010 年的 99 亿美元几乎翻了一番。

#### 目标 8. 促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

29. 包容和可持续经济增长可推动进步，提供落实可持续发展目标的手段。在全球范围内，劳动生产率提高，失业率已恢复到金融危机前的水平。然而，全球经济的增长速度正在放缓。需要取得更多进展，以增加就业机会，特别是青年人的就业机会，减少非正规就业和性别工资差异，并促进安全和有保障的工作环境，为所有人创造体面工作。

- 2017 年，全球人均实际 GDP 增长率为 1.9%，预计 2018 至 2020 年将保持在 2% 左右。这一增速大大低于 2010 年达到的 3%，略高于 2015 年的 1.63%。预计最不发达国家的实际 GDP 增长率将从 2017 年的 4.5% 提高到 2020 年的 5.7%，低于《2030 年议程》设想的 7%。
- 自 2009 年全球经济衰退以来，世界各地的劳动生产率(以就业人员人均 GDP 衡量)一直在提高，自 2010 年以来一直保持正的年增长率。2018 年，世界劳动生产率提高了 2.1%，是 2010 年以来最高的年增长率。
- 影响收入适足程度、职业安全和健康以及工作条件的非正规就业仍然普遍存在：在四分之三有此数据的国家中，非农业部门雇用的所有人员有一半以上是非正规就业。
- 根据 62 个国家的数据，男女小时工资差距的中位数为 12%。管理和专业职业、手工艺和相关行业工人以及工厂机器操作员和装配工的男女工资差距中位数超过 20%。
- 全球失业率终于从全球经济危机水平恢复过来。2018 年，全球失业率为 5.0%，相当于危机前的水平。青年失业的可能性是成年人的 3 倍。
- 2018 年，全世界有五分之一青年没有接受教育、就业或培训。这意味着他们在黄金时期既没有获得专业经验，也没有通过教育或职业方案获得或发展技能。这方面存在明显的性别差异。青年妇女失业或不参加劳动队伍、不接受教育或培训的可能性是青年男子的两倍以上。
- 世界各地的许多工人在工作场所面临不应有的风险。来自大约 55 个国家的最新数据表明，死亡中位数为每 100 000 名雇员 3 例，非致命伤害中位数为每 100 000 名雇员 889 例。
- 获得金融服务的机会在全球范围内呈上升趋势，但随着对技术依赖的加重，获得金融服务的方式似乎在变化。2010 至 2017 年，全球范围内每 10 万名成人的自动取款机数量增长了近 50%，从 45 台增加到 66 台，最不发达国家则从 2.3 台增加到 5.8 台。2010 至 2017 年间，随着更多的客户使用数字银行解决方案，每 10 万名成人的商业银行分支机构数量仅增长 2%。

- 2017 年，促贸援助承诺增至 580 亿美元，与 2002-2005 年 231 亿美元的基线相比增加了一倍多。按绝对值计算，增长最多的是农业部门(17 亿美元)、工业部门(10 亿美元)以及银行和金融服务业(10 亿美元)。

#### 目标 9. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

30. 当前全球经济环境的各个方面不利于可持续发展目标取得迅速进展。虽然发展中国的经济基础设施融资增加，在移动互联互通方面取得了令人瞩目的进展，但最不发达国家等掉队国家要到 2030 年将制造业占 GDP 的比例翻番则面临严峻挑战，其科研和创新投资仍低于全球平均水平。

- 高效的运输服务是经济发展的关键驱动因素。全世界 80% 以上的商品贸易量是海运的，使海运成为贸易和全球化的关键推动因素。2017 年，全球国际海运货运量估计增长 3.7%，预计的增长将考验现有海运基础设施支持更多货运量的能力。
- 2018 年，全球制造业放缓，发展中区域和发达区域都是如此，主要原因是新出现的贸易和关税壁垒限制了投资和未来增长。尽管增长放缓，但全球制造业增加值占 GDP 的比例从 2008 年的 15.9% 小幅上升至 2015 年的 16.5%，2108 年则停滞在这一水平。最不发达国家制造业所占比例仍然很低，对到 2030 年将工业占 GDP 的比例翻番的目标构成严重挑战。
- 与此同时，随着各国逐步将生产要素从农业和低附加值制造业转移到高附加值制造业和服务业，制造业就业占总就业的比例从 2000 年的 15.3% 下降到 2015 年的 14.7% 和 2018 年的 14.2%。
- 2000 至 2016 年，全球制造业的二氧化碳排放强度下降 20% 以上，降至每美元 0.30 千克二氧化碳，表明二氧化碳排放与 GDP 增长总体脱钩。
- 研发投入占全球 GDP 的比重从 2000 年的 1.52% 提高到 2016 年的 1.68%。2016 年，欧洲和北美研发支出占 GDP 的 2.21%，而大多数发展中区域则达不到世界平均水平。
- 虽然每百万居民中的研究人员数目从 2000 年的 804 人增加到 2016 年的 1 163 人，但在撒哈拉以南非洲，这一数目只不过 91 人。
- 2017 年，流入发展中国家经济基础设施的官方资金共达 590 亿美元，按实际价值计算自 2010 年以来增长 32.5%。在这一总额中，得到援助的主要是运输部门(216 亿美元)以及银行和金融服务业(134 亿美元)。
- 2016 年，中高科技和高科技部门占全球制造业增加值的比重达到 44.7%。中高科技和高科技产品继续在北美和欧洲制造业生产中占主导地位，2016 年达到 47.4%，而最不发达国家的相应比例为 10.4%。
- 目前，全世界几乎所有人都生活在移动蜂窝网络信号范围内，90% 的人生活在 3G 或更高质量网络的范围内。然而，移动网络的这种演变比使用互联网的人口比例增长更快。

## 目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

31. 尽管在缩小机会、收入和权力差距方面取得了进展并作出了努力，但国家内部和国家之间的不平等仍然是一个令人严重关切的问题。即使在许多国家最底层 40%的人口经历了正增长时，世界许多地区的收入不平等继续加剧。需要更加重视减少收入不平等以及基于其他因素的不平等。需要作出更多努力，增加最不发达国家和发展中国家出口产品的零关税准入，并增加对最不发达国家和小岛屿发展中国家援助。

- 在有 2011-2016 年期间可比数据的 92 个国家中，超过一半的国家其最底层的 40%人口经历的增长率高于全国总体平均水平。然而，最底层的 40%人口所获得的收入或进行的消费不到总数的 25%。在许多地方，收入最高的 1%人口在收入中所占的份额越来越大，令人严重关切。
- 健全有力的金融体系对支持平等获得金融服务至关重要。以不良贷款占借款人贷款总额的比例衡量的高额贷款资产减值是银行系统能否保持稳健的潜在风险。在提交报告的 138 个国家中，近一半国家的不良贷款占贷款总额的比例低于 5%，而 2010-2017 年的平均中位数为 4.3%。
- 虽然在采用“一成员一票制”的联合国大会和世界贸易组织成员中，发展中区域的国家占总数的 70%以上，但它们在其它国际组织中的投票权份额仍远远低于上述比例。国际货币基金组织正在就治理改革进行谈判，世界银行于 2018 年 10 月采用改革措施。然而，全面实施不过使发展中国家拥有略高于 40%的投票权，就国家数目而言，仍低于它们在世界银行成员中所占的 75%这一比例。
- 最不发达国家、小岛屿发展中国家和广大发展中区域的免税准入继续增加。如今，发展中国家 50%以上的出口产品有资格享受免税待遇。最不发达国家工业和农业部门获得的世界市场免税准入增加最多。
- 2017 年，发展中国家从经济合作与发展组织发展援助委员会捐助方、多边机构和其他主要提供者那里收到的捐款总额为 4 140 亿美元，其中 1 630 亿美元为官方发展援助。2017 年，所有捐助方向小岛屿发展中国家提供的官方发展援助总额为 43 亿美元，按实际价值计算比 2016 年减少 33%，原因是 2016 年为古巴开展了特殊的债务减免行动。

## 目标 11. 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

32. 全球在减少城市贫民窟居民比例方面已取得长足进步，尽管目前仍有 10 多亿人生活在这种境况之中。在现有状况下，绝大多数城市居民呼吸的空气质量差，交通工具及宽敞的公共空间有限，需要采取紧急行动扭转这种状况。随着城市所占面积扩大，速度超过城市人口的增长，可持续受到深远影响。

- 1990 年到 2016 年，全球城市贫民窟内的人口比例从 46%下降到 23%。这一进步由于境内人口增长和农村向城市迁移而大体抵消。2016 年，住在贫民窟或非正规住区的人口略超过 10 亿，其中一半以上(5.89 亿)生活在东亚、东南亚、中亚和南亚。

- 城市居民便利地使用公共交通的能力(定义是 500 米步行距离内有一个公共汽车站, 1 000 米内有一个铁路和(或)轮渡站点)仍然低下, 尤其在发展中国家。根据 2018 年来自 78 个国家 227 个城市的数据, 平均而言, 所有区域 53%的城市居民能便利地使用公共交通, 其中最低的是撒哈拉以南非洲地区, 为 18, 最高的是澳大利亚和新西兰, 为 75%。在一些公共交通条件较差的地区, 非正规交通方式非常普遍, 常常为大多数城市人口提供可靠的交通工具。
- 全球而言, 城市面积扩大, 速度超过人口增长。2000 年至 2014 年间, 城市占地面积的增长速度是人口增长速度的 1.28 倍。与这一趋势密切相关的是城市的人口密度在持续下降, 对地方、区域和全球范围的环境可持续产生深远的影响。更好地管理城市增长将是保障可持续城市化的关键。
- 全球有 20 亿人得不到废物收集服务, 30 亿人无从使用有管制的废物处置设施。随着收入水平提高及快速城市化导致城市人口增长和消费导向的经济, 估计全世界产生的废物总量将翻番, 从 2016 年的近 20 亿吨增加到 2050 年的约 40 亿吨。2010 年至 2018 年, 全球固体废物的收集比例约为 81%, 而在撒哈拉以南非洲, 这一比例仅为 52%。
- 2016 年, 每 10 名城市居民中有 9 人呼吸的空气仍然不符合世界卫生组织空气质量指南规定的颗粒物值, 即直径小于或等于 2.5 微米的细颗粒物(pm 2.5)不超过每立方米 10 微克的年平均或每立方米 25 微克的日平均值, 而且世界一半以上的人口在 2010 年至 2016 年间都体验到细颗粒物增加的情况。
- 大多数城市在克服困难确保市民能便利地使用宽敞的公共空间(定义为距离住地 400 米步行距离内)。根据 2018 年 77 个国家 220 个城市的数据, 只有 21%的人口能够便利使用宽敞的公共空间。然而, 这些结果并不一定说明这些城市的宽敞公共空间占地面积不足, 而是显示这类空间在市区的分布不均衡。
- 国家城市政策是专门针对当今城市化挑战的政策战略。截至 2019 年初, 有 150 个国家制定了这类政策, 其中近一半已经实施。

## 目标 12. 采用可持续的消费和生产模式

33. 全世界物质消费迅速增长, 人均材料足迹也迅速增长, 严重危及可持续发展目标 12 和广泛而言的其他可持续发展目标的实现。需要采取紧急行动, 以确保目前的物质需求不致使资源过度开采或环境资源退化, 而且应包括采取提高资源效率、减少废物和将可持续性做法纳入所有经济部门主流的政策。

- 2017 年, 全球物质消费从 2015 年的 870 亿吨增加到 921 亿吨, 比 1970 年的 270 亿吨增长 254%, 而且 2000 年以来开采率每年都在加快。这反映出过去几十年特有的对自然资源的需求增加, 对环境资源造成过重的负担。如果不采取紧急和协调一致的政治行动, 预计到 2060 年, 全球资源开采量将增至 1 900 亿吨。

- 人均材料足迹也大幅增加：1990 年，满足一个人的需要须使用约 8.1 吨自然资源，而 2015 年，人均资源开采量约达 12 吨。
- 设计得当的国家政策框架和工具是推动向可持续消费和生产模式作出根本转变的必要条件。2018 年，71 个国家以及欧洲联盟报告共拟定了 303 项政策文书。
- 《蒙特利尔议定书》、《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》的缔约方必须转递资料说明履行这些协定所规定的义务的情况。然而，转递情况各不相同。这四项公约的平均遵从率约为 70%。

### 目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

34. 随着温室气体排放的增加，气候变化的速度比预期的快得多，其影响在全世界都能明显感受到。虽然在气候资金流和国家自主贡献的发展方面已采取积极步骤，但仍需要目标更高远的计划并加速行动。需要以大幅加快的速度扩大获得资金的机会并加强能力，特别是为最不发达国家和小岛屿发展中国家开展这些工作。

- 温室气体排放量的增加正在推动气候变化。2017 年，温室气体浓度达到新高。全球平均二氧化碳摩尔分数达到百万分之 405.5，而 2015 年为百万分之 400.1，是工业化前水平的 146%。实现符合 2 摄氏度和 1.5 摄氏度路径的 2030 年排放目标需要能尽快达到峰值，之后迅速减少排放。
- 如可持续发展目标 1 所示(见上文第 22 段)，1998-2017 年期间，灾害造成的直接经济损失估计达到将近 3 万亿美元。据估计，与气候有关的灾害和地球物理灾害夺去了 130 万人的生命。
- 截至 2019 年 4 月，已有 185 个缔约方批准了《巴黎协定》。《巴黎协定》缔约方应编制、通报并保持连续国家自主贡献。183 个缔约方已向《联合国气候变化框架公约》秘书处通报了第一项国家自主贡献，一个缔约方已通报第二项国家自主贡献。根据《协定》，所有缔约方都必须在 2020 年之前提交新的国家自主贡献，其中载有修订后的目标，而且应该有大幅提高。
- 与 2013-2014 年期间相比，2015-2016 年期间的全球气候资金流增加 17%。
- 截至 2019 年 5 月 20 日，已有 28 个国家获得绿色气候基金赠款，用以制定国家适应计划和其他适应规划进程，价值 7 500 万美元。其中，67% 供给最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家。另有 7 个国家的提案正在最后审批阶段，价值 1 700 万美元。总共有 75 个国家在寻求绿色气候基金的支持，以制定国家适应计划和其他适应规划进程，合计价值 1.91 亿美元。

### 目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

35. 扩大海洋生物多样性保护区及现行鼓励负责任地利用海洋资源的政策和条约仍然不足以克服过度捕捞、因气候变化导致海洋酸化加剧和沿海富营养化恶化所造成的不利影响。鉴于数十亿人的生计和食物来源依赖海洋，并依赖海洋的跨国界性质，需要加紧努力，采取干预行动，在各级养护和可持续地利用海洋资源。



- 海洋酸化是由于海洋吸收大气中的二氧化碳而引起的。它改变了海水的化学成分。过去 30 年对海洋酸化的长期观察显示，自工业化前时期以来，酸度的平均增长率为 26%，预计到本世纪末将提高到 100%至 150%，对海洋生物带来严重后果。
- 为了实现渔业的可持续发展，必须将鱼类种群维持在生物可持续水平。分析显示，世界海洋鱼类种群中接近生物可持续水平的部分已由 1974 年的 90%下降到 2015 年的 66.9%。
- 截至 2018 年 12 月，国家管辖水域(0-200 海里)内超过 2 400 万平方公里 (17.2%)的区域是受保护区，相较于 2015 年的 12%有大幅增加，比 2010 年增加一倍以上。而保护区所包含的每个海洋生物多样性关键地区的全球平均占比从 2000 年的 31.2%上升到 2015 年的 44.7%及 2018 年的 45.7%。
- 非法、未报告和无管制的捕捞活动仍然是对可持续渔业、对靠此捕捞维生者的生计以及海洋生态系统构成的最大威胁之一。迄今已制定针对渔业管理不同方面的国际文书框架。多数国家已采取措施打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动，并在过去十年中通过了越来越多的渔业管理文书。例如，打击非法、未报告和无人管制捕捞活动的第一项具有国际约束力的协定《港口国措施协定》于 2016 年 6 月生效。该协定的缔约国数量迅速增加。截至 2019 年 2 月，缔约国已达 58 个。
- 几乎所有国家都有小规模渔业，其平均数量和价值占总产量的一半以上。为了促进小规模渔民获得生产性资源、服务和市场，大多数国家制定了有针对性的监管和体制框架。然而，20%以上的国家，特别是大洋洲以及中亚和南亚地区，对这些框架的执行仅处于中低水平。

#### 目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

36. 在保护陆地生态系统和生物多样性方面已呈现一些令人鼓舞的全球性趋势。森林损失正在减缓，受到保护的生物多样性关键地区有所增加，流向生物多样性保护的财政援助也在增加。然而，可持续发展目标 15 中截至 2020 年的具体目标仍不太可能实现。土地退化还在继续，生物多样性正以惊人的速度丧失，入侵物种以及非法偷猎和贩运野生动物继续阻碍保护和恢复重要生态系统和物种的努力。

- 保护重要的陆地和淡水生物多样性场地对确保长期和可持续地利用陆地和淡水自然资源至关重要。全球各保护区所覆盖的每个生物多样性关键地区的平均占比就陆地而言从 2000 年的 33.1%增加到 2018 年的 46.1%，就淡水面积而言从 2000 年的 30.5%增加到 2018 年的 43.2%，就山区而言从 2000 年的 32.9%增加到 2018 年的 44.7%。
- 健康的山区生态系统对确保向高地社区和低地人民提供生态系统服务具有根本性意义。截至 2017 年，全球 76%的山区覆盖着某种形式的绿色植被：41%由森林覆盖、29%由草原/灌丛覆盖，农田仅覆盖 6%。

- 2000 年至 2015 年，主要由于人类活动所致的过程，如荒漠化、耕地扩大和城市化，地球陆地总面积五分之一以上的土地退化。同一时期，土地覆被生产力大幅度下降，其中草原遭受的损失最大。
- 人类对自然最根本和最不可逆转的影响是造成物种灭绝。衡量灭绝风险的“红色名录指数”以数值 1 表示对任何物种均没有威胁，0 表示所有物种均已灭绝，而全球范围这一数值已经从 1993 年的 0.82 下降到 2019 年的 0.72。
- 《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》为保护并可持续地利用遗传资源和生物多样性提供了奖励措施。截至 2019 年 2 月 1 日，116 个国家批准了《名古屋议定书》(2016 年以来增加了 46 个国家)，61 个国家通过获取和惠益分享信息交换中心分享了关于其获取和惠益分享框架的信息(即增加了 55 个国家)。
- 2017 年，支持生物多样性的双边官方发展援助为 87 亿美元，按实际价值计算比 2016 年减少 15%。

**目标 16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构**

37. 在结束暴力、促进法治、加强体制机构和增加诉诸司法机会方面取得的进展参差不齐。这方面的问题继续剥夺数百万人的安全、权利和机会，阻碍公共服务的提供和广泛的经济增长。对民间社会的打压也在阻碍发展进度。为了实现可持续发展目标 16，必须重振努力。

- 每 10 万人中故意杀人案件的数量从 2015 年的 6.0 起上升到 2017 年的 6.1 起。这一略微增加的主要原因是拉丁美洲和加勒比地区以及撒哈拉以南非洲一些国家的杀人案率上升。
- 各种形式的暴力侵害儿童行为依然发生。在有此近期数据的 83 个国家(大部分是发展中国家)中，每 10 名 1 至 14 岁儿童中约有 8 名在家中遭受某种形式的心理侵害和(或)体罚。其中除 7 个国家外，至少有一半儿童受到暴力惩戒。性暴力可能是最令人不安的侵犯儿童权利行为。根据有限的现有数据，在具有可比数据的 46 个国家中，有 14 个国家中 18 至 29 岁的妇女至少有 5% 在 18 岁之前第一次经历粗野地或以其他方式被迫发生的性交或任何其他性行为。
- 发现的人口贩运受害者的总体数量增加。这或可反映积极的(当局加强了发现受害者的努力)或消极的(贩运问题扩大)的动态。与先前的调查结果不同，最近的数据显示，大多数贩运受害者是在国内发现的。这一比率 2016 年为 58%，高于 2014 年的 43%。经发现的人口贩运受害者中绝大多数(70%)是女性，其中大多数是为性剥削目的而遭贩运的。
- 近年来，未被判刑的囚徒在监狱总人数中的占比基本保持在 30%。这是在监狱总人数绝对值增长但在总人口中的占比保持不变的情况下出现的状况。

- 杀害人权维护者、记者和工会活动人士的事件呈上升趋势。2017 年到 2018 年，联合国记录并核对了 41 个国家的 431 起谋杀事件。每周至少有 8 人在努力建设更包容和更平等的社会的前线被杀害，超过先前 2015 年至 2017 年间观察到的每天 1 名受害者这一平均数，令人担忧。受害者中有 99 名记者和博客作者。
- 出生登记在确保个人权利及获得诉诸司法和社会服务机会方面发挥着主要作用。虽然许多区域已实现普遍或近乎普遍的出生登记，但全球平均水平仅为 73%。在撒哈拉以南非洲，所有 5 岁以下儿童中只有不到一半(46%)进行了出生登记。
- 有 125 个国家通过了具有约束力的法律和政策，赋予个人获取公共当局所持信息的权利，其中至少有 31 个国家自 2013 年以来通过此类法律。在具有涉及法律框架的数据的 123 个国家中，有 40 个国家没有包括向独立行政机构上诉的权利，而上诉是适当落实这一权利的关键。
- 建立符合《巴黎原则》的国家人权机构的进展速度必须加快。2018 年，共有 39% 的国家建立了完全符合国际商定标准的国家人权机构，比 2015 年增加了 7 个国家。如果增加速度维持不变，到 2030 年，全世界所有国家中就只有一半稍多(54%)按要求设立国家人权机构。
- 核定预算和执行预算两者之间的差距反映了政府实现发展目标的能力，包括向公众提供服务的能力。2006-2017 年期间，108 个国家的核定支出与实际支出之间的差异表明，约一半国家的实际支出数在核定预算的 5% 上下范围之内。每 10 个国家中就有 1 个国家的偏差超过 15% 的上下幅度。几乎一半的低收入经济体执行预算的偏差超过 10% 的上下幅度。

#### 目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

38. 某些执行手段目标正取得迅速进展：个人汇款达到前所未有的高水平、全球人口中能够上网人数越来越多、最不发达国家技术银行已经成立。然而，重大挑战依然存在：官方发展援助在下降、私人投资流动未与可持续发展很好地挂钩、巨大的数字鸿沟仍未弥合、贸易紧张关系持续。需要加强国际合作，以确保有足够的执行手段，为各国提供实现可持续发展目标的机会。

#### 筹资

- 2018 年官方发展援助净流量共计 1 490 亿美元，按实际价值计算比 2017 年下降 2.7%，流向最需要国家的份额下降。向最不发达国家提供的双边官方发展援助按实际价值计算比 2017 年下降 3%，对非洲的援助下降 4%，人道主义援助下降 8%。
- 2019 年，流向低收入和中等收入国家的年度汇款预计将达到 5 500 亿美元。这使汇款流量超过外国直接投资和流向低收入和中等收入国家的官方发展援助。2018 年，流入低收入和中等收入国家的汇款达到 5 290 亿美元，比 2017 年增长 9.6%。

- 2018 年，二十国集团和其他发达经济体的平均总税率约为国内生产总值的 23%，而发展中国家和新兴市场经济体的税率为 18%。评估何为“税收负担”(税收形式的国家收入)的适当水平是财政政策的关键要素，影响到经济增长。

#### 信息和通信技术

- 2018 年底，全世界人口有一半以上(39 亿人)能上网。这是迈向更具包容性的全球信息社会的一步。2018 年，发达国家内上网比例超过 80%，而发展中国家为 45%、最不发达国家仅为 20%。

#### 能力建设

- 2017 年，用于能力建设和国家规划的官方发展援助总额为 335 亿美元。这在可按部门分配的援助总额中占 14%，即 2010 年以来一直持平。主要获得援助的部门是公共行政、能源和金融。这些部门合计获得 130 亿美元。拉丁美洲和加勒比获得的援助份额最大，为 76 亿美元，其次是撒哈拉以南非洲(61 亿美元)和南亚(50 亿美元)。

#### 贸易

- 世界各地采用的关税降低，从而扩大了取得商品的机会，并有助于建立更加开放的贸易体系。2017 年，全球贸易加权关税降至 2.2%的平均水平，但区域一级仍有较大差异，反映了全球经济的失衡。2017 年最高平均税率是非洲各区域采用的税率。2018 年，在世贸组织下形成健全的多边贸易体系的前景受到怀疑，各大经济体之间的贸易关系非常紧张。
- 尽管 2017 年最不发达国家在世界商品出口中的份额略有上升，但仍略低于 1%。增长缓慢可能导致无法达到《伊斯坦布尔行动纲领》规定的贸易目标，即到 2020 年使最不发达国家在全球出口中所占份额翻一番。最不发达国家的出口增长必须比全球出口快约四倍，才能在两年内将其份额翻一番。
- 2017 年，发达市场对来自最不发达国家和发展中国家的进口商品实行的优惠关税保持不变。虽然服装部门在这些市场上继续受到强大的保护，但最不发达国家的出口享受了该部门很高的优惠幅度-即 5.9 个百分点。

#### 系统性问题

- 双边发展伙伴对国家政策的尊重从 2016 年的 64%下降到 2018 年的 57%。在 2018 年，76%的新的发展项目和方案将其目标与国家战略和(或)计划中确定的目标挂钩。然而，这些干预措施只有大约一半的成果指标(即 52%)来自国家自主的成果框架，只有 44%的成果指标是使用政府监测系统的数据和统计数据加以监测的。
- 2018 年，114 个国家中有 51 个国家报告在加强多利益攸关方伙伴关系和《2030 年议程》执行手段方面取得总体进展。据报告，公共财政管理

的质量和使用情况、发展合作活动的报告制度和通过公共部门流入的资金有所改善。民间社会为可持续发展作出贡献的空间需要扩大，而且公共部门和私营部门之间需要开展更包容和更相关的对话。

#### 数据、监测和问责

- 2018年，有111个国家具有符合《联合国官方统计基本原则》的国家统计法律，比2017年的71个增加。国家统计局负有制作官方统计数字，需要遵循严格的国际原则，包括在收集、处理、储存和公布统计数据方面遵循科学办法、职业道德和标准程序。
- 2016年，各国从多边和双边捐助方收到6.23亿美元援助资金，用于所有统计领域，而2015年为5.91亿美元。然而，这一数额仅占官方发展援助总额的0.33%。在过去四年中，撒哈拉以南非洲国家受益最大(9.32亿美元)，其次是中亚和南亚(1.8亿美元)以及拉丁美洲和加勒比(1.77亿美元)。要使发展中国家满足可持续发展目标对数据的需求，目前捐助者对数据和统计工作的支助将每年需要增加近2亿美元。
- 人口和住房普查是制订、执行和监测发展政策和方案所需的分类数据的主要来源。在2008年至2017年的10年期间，全球89%的国家或地区进行了至少一次人口和住房普查。
- 出生和死亡登记覆盖和生命统计的完整性仍是一项艰巨的工作，即便在民事登记系统正常运作的国家也是如此。2013年至2017年期间，143个国家的出生登记数据完整率达到至少90%，149个国家的死亡登记数据完整率达到至少75%。然而，在53个撒哈拉以南非洲国家中，仅有9个国家达到这些标准。

#### 区域和国家差异

39. 虽然可持续发展目标的许多趋势对所有区域来说都是共同的，但在实现可持续发展目标的进展和相关障碍方面，区域差异很大。

40. 在撒哈拉以南非洲，供电覆盖面在扩大，能源使用效率在提高，但该区域丰富的可再生能源潜力在很大程度上仍未开发利用。非洲也是全球城市化速度最快的区域，其潜在利益有待充分实现。同时，撒哈拉以南非洲尚未实现贫困、饥饿、孕产妇死亡和教育方面的目标，据估计，非洲经济增长率要达到2018年的三倍，即3.2%，才能实现可持续发展目标。2017年，撒哈拉以南非洲的预期寿命为61岁，而全世界为72岁。非洲的非正规就业估算率为全世界最高，占总就业率的85.8%；弱势就业率为全球最高，平均为66%。2018年最严重的8次粮食不安全危机中有5次发生在非洲。

41. 在阿拉伯区域，极端贫困率过去一直低于3%。然而，阿拉伯叙利亚共和国和也门的冲突使该区域的贫困率上升，饥饿问题加剧。冲突、不稳定和气候变化对当地造成影响，也带来跨境影响——世界上20个水资源最紧张的国家中有14个位于该区域，导致淡水资源日益匮乏。该区域是世界上一半以上难民的来源地

(同时也是其中三分之一难民的家园)。阿拉伯区域的青年失业率超过 30%，青年妇女失业率达到 48%。

42. 亚太区域在贫困、优质教育和负担得起的清洁能源方面取得了显著进展，但在清洁水和卫生、体面工作、经济增长、负责任的消费和生产方面有所倒退。此外，在增进健康和福祉、改善性别平等和加强伙伴关系方面进展不足。这一区域农村人口众多、生计普遍依赖资源、贫困，加上该区域独特的地理和水文特征，因此在灾害和气候变化面前仍然极端脆弱。

43. 拉丁美洲和加勒比地区在减少贫困和不平等这类社会指标方面取得了重大进展，但在过去几年里，进展放缓或停滞不前。只有采取完全不同的办法，才能消除极端贫困。贸易和金融全球化、技术变革、工会的作用受限以及税收和社会政策的再分配能力有限，助长了严重的不平等。这使不让任何人掉队的承诺变得特别具有挑战性。

44. 欧洲已经将极端贫困率降至 3% 以下。同时，欧洲正面临环境退化、气候变化、人口结构转型、不平等和公共财政压力等紧迫挑战。该区域在减少二氧化碳排放方面进展缓慢，人均排放量仍远高于全球平均水平。该区域的气候融资呈增长趋势，但仍需更多资源加快变化。

45. 某些类别的国家也显示明显不足——平均而言，低收入国家每万人中只有 3.1 名医生，而全球平均水平为 15.1 名，高收入国家是全球平均数的一倍。以人均实际国内生产总值增长率衡量，最不发达国家的经济增长率约为 2030 年议程目标 7% 的三分之一。对许多最不发达国家来说，加速经济结构转型将有助于提高可持续发展目标的进展速度。内陆发展中国家面临基础设施不足的问题，只有 52% 的人口能够用上电，而世界平均水平为 87% 以上。对许多小岛屿发展中国家来说，经济多样化程度较低、债务负担沉重和无法获得优惠融资(由于其中等收入国家地位)构成的经济风险使环境和气候方面的极端脆弱性更加严重。灾害能使小岛屿发展中国家和最不发达国家多年来在实现可持续发展目标方面取得的进展化为乌有。

46. 到 2030 年，世界上半以上的穷人预计将生活在受冲突影响的国家。因此，处于冲突或脆弱局势中的国家的严峻局势更加令人不安。

47. 高度和普遍的贫困和不平等、易受冲击影响的脆弱性以及中等收入陷阱的前景，对许多中等收入国家构成严峻的发展挑战。其他挑战包括自然资源管理、对商品出口的依赖、气候变化、快速城市化和地方一级的能力问题。

48. 在其他方面，发达国家和发展中国家之间的差距也很明显——欧洲和北美的研发支出占国内生产总值的 2.21%，而在大多数发展中国家，这一数字低于 1.68% 的全球平均水平。

49. 城乡差别也很显著——约 85% 的国家(有此数据)报告，农村地区的小学 and 中学失学率高于城市地区，大多数无法获得基本卫生服务的人生活在农村地区。在农村地区，小规模粮食生产者的收入通常低于所有粮食生产者。

### 三. 超越数据：真正的全球响应

50. 尽管数据表明，我们尚未走上到 2030 年实现可持续发展目标的轨道，但这并未说明过去四年可持续发展目标应对措施的全部情况。

51. 《2030 年议程》开启了许多国家和许多社区实施议程愿景的积极努力。行动多种多样。社区的重点是为转型奠定基础。政府和其他方面则在努力应对复杂和相互关联的发展挑战。这些挑战要求对人们几十年来赖以治理社会和管理经济的体系进行深刻变革。尽管这些行动表明几近普遍的落实决心，但力度还不够，还不足以充分应对《2030 年议程》所要求的范式转变，需要在今后几年再接再厉，进一步扩大规模，显著加快进展速度。

#### 各国政府的响应

52. 截至 2019 年 7 月，将有 141 个国家在可持续发展问题高级别政治论坛上对其执行工作进行自愿国别评估。在国内面临巨大压力、多边主义面临重大挑战的情况下，这表明各国对《2030 年议程》的有力参与和积极的国家自主。各国致力于分享执行工作的经验和机会。

53. 正是从这些评估以及伴随评估的通常是广泛而包容的进程中，可以看到政府和其他方面在采取的行动的广度和深度。这为推进实现所有 17 项可持续发展目标所需的规模和投资提供了值得借鉴的经验教训。

#### 将可持续发展目标纳入国家计划、政策和预算的主流

54. 落实《2030 年议程》的任务和应对可持续发展目标相互依存性质的挑战重新激起人们对发展规划和国家可持续发展战略的兴趣。许多国家一直在将可持续发展目标纳入其规划文件或可持续发展政策的主流。

55. 对一些国家来说，《2030 年议程》已成为新拟或修订计划或战略的蓝图。这在一些情况下可以通过安排规划周期的时间实现，因为它们的国家规划/政策文件是要在《2030 年议程》通过后修订。而其他国家，特别是那些在 2015 年之前制定国家计划或政策的国家，主要是将可持续发展目标与其现有文件比照，分析这些文件如何推进《2030 年议程》。在某些情况下，国家既注重长期规/政策框架(有时是愿景文件)，也注重短期文件，如国家发展计划。随着时间的推移，预计可持续发展目标将更系统地纳入计划和政策的设计中，并着重确定优先次序并通过对可持续发展目标具有潜在乘数效应的干预措施加速进展。这将有助于加快执行速度，加强部门战略与其他国家战略之间的一致性和一体化。

56. 各国还努力使计划和政策不仅与《2030 年议程》保持一致，而且与诸如非洲联盟《2063 年议程》等区域协定、《仙台减少灾害风险框架》和《亚的斯亚贝巴行动议程》等全球框架以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领保持一致。在执行《巴黎协定》和国家自主贡献方面也在进行类似的努力。这些工作无法脱离开实现可持续发展目标的更广泛的努力而自行推进。保持一致可以利用两者的协同效应。

57. 许多国家的部门政策和其他政策也在直接或间接地实施《2030年议程》，尤其是各国实行了加强经济可持续性的政策。公共和私营部门都采取了措施，将经济增长与自然资源的使用脱钩。循环经济和低碳经济的概念日益普及。

58. 为可持续发展目标编制预算并将其纳入国家财政框架的工作面临挑战。迄今为止，发达国家和发展中国家将预算进程与可持续发展目标挂钩的国家努力都有限，尽管有几个国家在政府部委、议员和其他政治行为体的倡议下采取了这种做法。似乎只有少数国家为执行可持续发展目标制定了具体的筹资计划。应用衡量融资状况的发展融资评估可能是一个有用的工具。一些国家对国家执行可持续发展目标的工作进行了成本评估，以便确定优先次序，并将具有乘数效应的关键投资与其预算挂钩。一个重要因素是确保财政部作为预算流程的主要监管者参与制定与可持续发展目标相一致并反映这些目标的预算。

#### 协调和一体化

59. 一些国家在自愿国别评估中表示，制定一体化政策是一项挑战。这需要在公共机构内外进行专门的协调，因为尽管已经建立协调结构，但许多缺失和挑战仍然存在。

60. 各国建立了各种强调一致性、一体化和多部门参与的机构，例如其中包括部际委员会或类似机构。在加勒比地区，多米尼加共和国或牙买加等正式建立此类机构的国家报告，这些安排对推进执行可持续发展目标十分重要。

61. 总的来说，领导执行可持续发展目标的机构必须有足够的权威和力量，能调动整个政府，包括区域和地方各级政府，以及整个社会围绕可持续发展目标开展工作。同样至关重要的是，这种协调结构不应只限于信息交流或肤浅的匹配工作。相反，它们必须侧重于制定全面、综合、连贯的政策和必要的成果预算并监督其执行。许多国家——包括孟加拉国、白俄罗斯、哥斯达黎加和尼日利亚等——设立了一个高级别实体，例如在总统或总理办公厅中设立一个部门，负责促进、监督、协调并在某些情况下审查可持续发展目标的执行情况。这一举措是朝着这个方向迈出的显著一步，打破了仅由环境部或其他部门部委负责可持续发展问题的传统做法。

62. 议会具有监督和立法职能，并负责通过预算，因此在执行可持续发展目标方面发挥重要作用。一些国家让议会参与可持续发展目标的执行、监测和评估，尽管这种情况远非普遍。在芬兰和荷兰等少数国家，政府每年就可持续发展目标向议会作汇报。一些国家的议会也主动参与可持续发展目标的执行工作，例如通过设立专门的议会委员会或召开听证会。

63. 20 多个国家的最高审计机关也开始发挥重要作用，审计政府执行可持续发展目标的准备情况。这些审计结论汇总起来，便对各国所面临的挑战提供了重要的经验教训。议会和最高审计机关等机构遵奉可持续发展目标将有助于确保无论选举后出现什么政治变化，这些目标始终是优先事项。

64. 在高级别政治论坛上，各国强调，政府间的横向政策一致性以及从国家到区域和次区域各级政府间的纵向政策一致性是关键挑战。尽管如此，一些国家让地



方和区域政府参与执行工作，从而加强纵向协调。同样重要的是，许多地方政府主动系统地执行可持续发展目标，在某些情况下甚至比国家政府在这方面走得更远。然而，地方政府参与执行可持续发展目标的程度以及各级政府在这方面的协调与合作的程度存在很大差异。

#### 提高公众的认识和自主权

65. 让人们可持续发展目标有所认识对转变观念、动员社会各阶层的创造性行动至关重要。因此，许多国家政府开展了提高认识活动，向人们宣传可持续发展目标，并增加他们的自主权。这些活动有时是与联合国实体或当地大学合作开展的。例如，印度利用社交媒体，面向公众开展宣传外联活动。日本政府成立了名为“可持续发展目标促进总部”的新内阁机构，由首相领导、各省厅的大臣组成，旨在提高认识并让所有利益攸关方参与执行工作。

66. 尽管在各级采取了一些行动，但公众对《2030 年议程》和可持续发展目标的认识似乎仍然相对较低，特别是在基层和社区一级。提高认识和宣传战略有时因缺乏可持续并且充足的机构和财政资源而受到影响。在下一个执行阶段，有必要加强提高认识活动。通过将可持续发展目标纳入教育课程等方式，促进年轻一代可持续和长期的行为改变非常重要。

#### 民间社会和私营部门的参与

67. 《2030 年议程》只有通过全社会共同参与的办法才能实现。政府以外的行为体要接受《议程》体现的范式转变，使自身体系与可持续发展目标协调一致，积极参与执行工作，并成为持续改进的倡导者。

68. 在过去几年中，利益攸关方参与了政策设计、执行和评估以及进展评估等工作。在拉脱维亚等一些国家，利益攸关方参与计划文件的编制，并支持政策的执行、监测和评价。在另一些国家，他们通过为执行《2030 年议程》而设立的多利益攸关方机构或已经存在的机构如国家可持续发展理事会等参与进来。与民间社会，包括青年组织、运动和网络或工商界举行了专门会议或论坛。公众咨询为公众加入相关的非正式和正式工作组、咨询理事会和其他论坛提供了机会。

69. 世界各地的民间社会行为体在制定《2030 年议程》中发挥了关键作用。在此基础上，自 2015 年以来，他们将注意力转向支持忠实执行该议程。许多民间社会行为体直接为落实可持续发展目标做出了贡献。例如，通过支持最贫困和最弱势群体的方案。他们还一再呼吁政府展现《议程》所要求的雄心壮志，并力图在并非如此的情况下追究政府的责任。基层民间社会组织正在帮助边缘化和弱势群体，许多国家也根据本国国情采取这方面的措施并使这些群体参与。同时，帮助最边缘化和最弱势的群体非常困难，尤其是因为存在让较大规模的非政府组织而非规模较小的社区组织和个人参与这样一种倾向。

70. 学术界和科学界也通过与决策者和社会其他阶层展开对话，在执行可持续发展目标方面发挥着重要作用。许多人努力根据可持续发展目标调整工作方向，开发可持续解决方案和技术以应对具体挑战，并进行日益重要的研究。一些学术机

构还努力将可持续发展目标纳入本科和研究生核心课程，帮助确保可持续发展观越来越融入劳动力市场新人的思维模式和技能中。

71. 许多国家和联合国系统努力动员私营部门执行可持续发展目标。一些国家指出，需要良好做法和模式扩大参与。私营部门必须成为加速可持续发展目标进展的长期伙伴，包括在推动创新和技术发展、寻找新的解决方案以推进可持续发展目标议程方面发挥作用。迄今对许多企业进行了强有力的动员。《联合国全球契约》80%的成员公司在采取行动推进可持续发展目标。这些公司的首席执行官们越来越多地将企业可持续性纳入公司的战略和运营，并公开承诺支持这些目标。然而，还需要做更多工作，需要让更多公司相信，使其业务做法与《2030年议程》和可持续发展目标保持一致对公司、整个社会和整个地球都有好处。

#### 联合国发展系统的作用

72. 《2030年议程》要求所有发展行为体改变做法。在这方面，大会通过两项里程碑决议——关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第71/243号决议和关于重新定位联合国发展系统的第72/279号决议，呼吁建立一个更具战略性、进一步接受问责、透明度更大、协作性更强、效率和实效更高并更加注重成果的联合国发展系统。

73. 自从第71/243和72/279号决议通过以来，联合国发展系统在重新定位以更好地支持各国努力实现《2030年议程》和可持续发展目标方面取得了重大进展。新一代联合国国家工作队正在组建，由独立和权能增强的驻地协调员系统领导，并得到重新注入活力的区域办法的支持。迄今已经采取措施加强战略指导，提高透明度和强化问责制，并启动了若干工作流，确保联合国拥有更强的技能和机制，帮助各国扩大伙伴关系并调整融资，以在各地实现可持续发展目标。

74. 经过改组的联合国可持续发展集团正在指导战略、政策和业务决策，以落实全系统办法。联合国发展系统正在与联合国可持续发展集团密切合作，采取更加雄心勃勃的办法，在各国推进共同事务、提高业务效率，确保将更多资源分配给发展活动而非行政结构。此外，正在提议会员国与联合国发展系统之间缔结一项《供资契约》，以利从根本上改变发展系统的供资方式，调整倾斜的激励措施，充分实现本组织的潜力，重新进入一个信任重建的时代。

75. 对多国办事处和联合国区域一级资产进行的两次广泛审查，也为加强联合国对《2030年议程》的支持和执行能力提出了一系列建议。重新定位的过程将继续展开，直到所有的变化得到巩固，整个系统完全转向更具协作性的工作方式。

## 四. 应对差距和加速执行

76. 本报告根据联合国今天掌握的数据描述了可持续发展目标的执行进展情况，并且还显示除数据之外，已采取大量行动对《2030年议程》作出响应。从这些信息中可以清楚地看出，为了实现《2030年议程》中对人类和地球的承诺，联合国必须有更大的雄心壮志。本组织必须拥抱更深层的结构性改革，加强国际合作和多利益攸关方行动。

77. 根据自愿国别评估和为年度高级别政治论坛做出贡献的许多其他政府间论坛所提供的信息，需要在一些系统性交叉领域进行根本的变革。下文列出八个此类相互关联的领域，并列出了若干政策行动。

#### A. 不让任何一个人掉队

78. 保证不让任何人掉队是《2030年议程》的决定性特征之一，也是实现所有人人权的全球努力的核心。这在原则上少有争议，但实际执行的复杂性及其所涉问题的政治性往往得不到充分承认。

79. 然而，某些国家的经验表明，在不让任何一个人掉队方面，可以在相对较短的时间内取得重大进展。要做到这一点，需要改变根深蒂固的体系——包括经济、社会和政治体系、治理结构和商业模式。这些体系往往建立在财富和决策权的不平等分配基础上。除本章包含的具体行动外，还可以采取以下步骤。

- 应仔细确定不让任何人掉队的最有效的国家政策选择，并有证据证明其有效性。除了定向方案外，还应实施一系列有利于公平可持续增长、生产能力发展、公众参与和实现人权的政策。普遍和定向行动以及市场前、市场内、市场后再分配也至关重要。在实现不让任何人掉队的过程中需要了解 and 权衡利弊。
- 确保最弱势群体获得高质量社会保障、健保、教育、水和环境卫生、能源和互联网等基本服务，从而促进经济、社会和文化权利，将大大有助于减少不平等。然而，要做到这一点，政府及其合作伙伴必须解决能力和资金缺口问题，应对有形基础设施、治理不善、腐败、服务提供中缺乏问责等方面的挑战。
- 政府必须确保旨在支持最弱势群体的政策承认并应对多重、交叉的贫困问题及造成歧视的根源。这些问题互为加剧，使人们更难以摆脱贫困、有尊严地生活和享受人权。例如，出生在贫困家庭并被迫早婚的女孩比来自较高收入家庭、结婚较晚的女孩更有可能辍学、早育、分娩时出现并发症和遭受暴力。
- 重点关注底层的人还不够，还必须解决财富、收入和决策权集中于顶层的问题，并削弱经济和社会排斥与决策权之间的关联。
- 为了不让任何人掉队并促进发展权，国际行动也必须针对那些面临最大挑战和最脆弱的国家。例如，发展合作必须支持国家制定和资助发展战略、推进消除贫困和其他可持续发展目标的能力。

#### B. 筹集充足和有针对性的资金

80. 要实现可持续发展目标，需要进行大量投资——所需数额估计从数十亿到数万亿美元不等。例如，到2030年，各国用于缩小水、卫生、交通、能源、灌溉和防洪方面基础设施差距的资金可能每年占国内生产总值的2%至8%不等，具体数额取决于各国的政策选择。尽管出现进展迹象，但对可持续发展目标的投资仍然不足。

81. 各国政府和国际伙伴必须根据《亚的斯亚贝巴行动议程》采取必要措施，为可持续发展提供充足、适当的资金。

- 在国家一级，应采取步骤使资金筹措与国家可持续发展战略和优先事项保持一致。这包括制定风险指引型综合国家筹资框架，其中囊括各类公共和私人筹资政策和工具，并纳入减少灾害风险的考虑因素。
- 能力发展对协助各国使公共支出更好地与国家可持续发展战略保持一致以及刺激包容性增长同样至关重要。还需要加强调动国内资源和扩大财政空间的能力，防止和打击非法资金流动，获取可用资金，同时加强贸易方面的能力，特别是加强最不发达国家的上述能力。
- 各国政府还应通过制定可预测和连贯一致的政策、规定透明度要求以及披露对可持续发展的影响等方式，建设有利的投资环境。这一做法加上积极鼓励包容各方和可持续的活动可有助于降低投资风险。
- 政策和行动需要更加坚定地关注掉队最严重的群体。努力实现金融普惠，并运用金融科技、适当风险管理和消费者保护举措，可以增加数百万人获得信贷的机会，惠及最弱势群体。金融数字化还可能极大提高透明度，促进新型投资流动。为性别平等和增强妇女权能筹措资金除了能够解决不平等和缺乏权能的问题外，还可以推动经济增长。
- 在所有这些以及其他措施中，国际合作均可发挥巨大的支持作用。需要采取进一步行动，支持政府调动国内资源，解决逃税和非法资金流动问题，使全球经济政策和金融体系与《2030年议程》保持一致，并帮助降低在发展中国家进行私人投资的风险感。此外，官方发展援助提供方应加紧努力，兑现承诺，按照大会第70/1号决议的规定，实现将0.7%的国民总收入用于援助的目标。它们还应作出更多努力，确保该项投资用于支持最脆弱的国家，特别是支持发展资金对其依然至关重要的最不发达国家。
- 2019年3月第二次联合国南南合作高级别会议的《布宜诺斯艾利斯成果文件》欢迎为推进《2030年议程》扩大南南合作和三方合作举措，作为对官方发展援助的补充。由于这种形式的合作旨在满足发展中国家不断变化的需求，应采取步骤改进相关制度和工具，提高透明度。

### C. 提高机构效力和包容性，实施综合性解决方案

82. 鉴于可持续发展目标之间紧密关联，执行《2030年议程》的行动必须建立在各项目标协同增效的基础上，使若干可持续发展目标得以推进(发展使能因素)，并权衡具体目标与政策两者的利弊。目前已经掌握有关可持续发展目标和具体目标之间相互关联的大量知识，然而，机构、治理和技能组合有待作出调整，以便将这种关联信息转化为符合《2030年议程》的切实有效的全政府和全社会办法以及跨部门行动。

83. 例如，环境退化与经济增长脱钩要求扩大现有的可持续做法，更为根本地转变全社会生产、消费和处置商品和材料的方式。这些转型措施若能得到长期、全

面、基于科学的具体目标的支持，则有可能发挥更大效力，但这超出了许多当局的能力范围。类似挑战也见于经济政策无意中造成负面社会效应的情况。例如，旨在减少家庭和儿童福利和津贴的财政整顿措施若设计不当，便会剥夺对弱势儿童的社会保障。

84. 以下行动可以发挥合力，在治理和公共政策方面带来转型变革。

- 2015 年以来，许多国家努力使本国长期计划与可持续发展目标保持一致。这一努力应该持续并进一步扩大。规划过程必须考虑可持续发展目标相互关联的性质以及各目标之间的协同作用和得失，并查明同时影响多个可持续发展目标的政策。
- 各国应加紧努力，将预算流程与可持续发展目标挂钩，确保公共支出反映可持续发展优先事项。这也有助于监测和评价目标。
- 政府的架构和工作方式应有助于实施贯穿各领域的综合办法，有助于动员企业等多利益攸关方采取协调一致的行动。此类办法可以借鉴上文第三章所重点介绍的一系列体制安排。
- 通过公共行政学校等机构加强公共部门员工队伍的能力发展，对确保制定和实施有效的综合性政策至关重要，其中包括有关服务提供、综合规划和国内资源调动等问题的政策。一些国家政府采取行动提高对可持续发展目标及其对公共服务工作影响的认识。这些行动可以为其他国家提供借鉴。
- 应进一步加强政治和行政机构，包括确保这些机构包容社会中的所有群体。此类机制包括国家可持续发展理事会、参与式规划和预算编制、自然资源的社区管理以及其他各类机制。
- 各国政府应继续努力提高透明度和公众参与。虽然绝大多数国家已经通过信息获取的法律框架，但仍需进一步致力于发挥框架效力。在地方一级，获取信息加上参与构成改进公共服务响应能力和质量的关键因素。还应采用强制披露和开放政府数据等其他透明工具，以支持加强政府问责制以及帮助打击腐败现象等。增强权能和切实参与对落实可持续发展目标的努力至关重要。
- 关联性分析明确表明，任何一组行为体都无法单独驱动进展，多利益攸关方行动必不可少。例如，需要鼓励包括中小企业在内的企业部门创新，推进和拥抱技术，以实现可持续发展目标。
- 为了加强政府问责制，包括对可持续发展目标落实情况的问责，必须要有适当的监督机制。议会在这方面可以发挥关键作用。确保最高审计机关独立而且能够有效地为国家评估可持续发展目标实施进度提供信息也很重要。
- 民间社会可以进一步推动对可持续发展目标落实情况的问责和认识，包括与正式监督机构协作，但需要采取行动，保护其活动所依赖的公民空间和基本自由。

## D. 加快地方执行《2030年议程》和可持续发展目标的工作

85. 无论是提供基本服务、保护生态系统或直接应对与移民问题有关的挑战和机遇，地方政府在许多可持续发展目标政策领域内往往最能发挥领导实施工作的作用。

86. 国家政府需要与地方和区域政府合作。不论是国家政府还是地方政府，都需要与最了解个人和集体需求和能力的地方社区和利益攸关方协作，将其视作实施和实现可持续发展目标的关键伙伴。加强地方行动成效的能力将对众多可持续发展目标和具体目标实现与否产生重大影响。在这方面可以采取下列行动。

- 鉴于地方政府在提供基本公共服务等方面负有主要责任，其资源和能力应与责任相称。因此，各国需要建立适当的法律和财政框架，增强地方政府和区域政府的权能。
- 各国需要采取措施，发展地方一级民选官员和公务员的技能和能力，使其能够支持落实可持续发展目标。
- 需要作出更多努力，确保各级政府的行动互为补充，产生协同作用。许多国家需要更好地协调各级政府的预算制度，以便跟踪用于可持续发展目标的公共支出。各国应研究如何设计各类方法，协调各级政府的可持续发展监测制度，包括为此酌情使用联合监测机制。
- 地方政府数量庞大，情况各异，是政策创新的主要来源。要扩大有效的地方行动，就需要各级政府和地方利益攸关方通过参与式进程持续开展对话与协作。地方工作必须得到国际行动和措施的无缝支持。近年来，气候变化、移民以及其他主题政策领域的地方政府网络发展壮大。这些网络应为有效分享和推广创新做法提供支持。

## E. 建设抗灾能力

87. 在一个瞬息万变的世界中，可持续发展目标的实施进展将取决于我们预测、防备和适应突如其来的变化的能力。一个地区的冲击会对其他地区产生溢出效应——天气灾害公认是引发直接经济损失以及破坏学校、住房、农业用地和基础设施的最主要的灾害原因，同时对卫生、经济和社会政治体系造成影响。灾害脆弱性依然普遍存在，而且灾害风险集中在低收入和中等收入国家，特别是在小岛屿发展中国家。

88. 除灾害外，气候变化造成温度、降水模式和海平面的逐步变化，从而对多个可持续发展目标产生影响。需要通过适应和缓解措施全面应对这些变化。因此，建设抗灾能力可以成为消除贫困和排斥现象的有力工具，也是预防危机和风险升级的有力手段。反过来，在实现许多可持续发展目标方面取得进展是建设抗灾能力的重要手段。例如，缺乏受教育机会危及人们获得尊重基本人权和工人权利的体面工作的机会。

89. 建设抗灾能力依然是许多国家面临的一项挑战，因为这需要在以下认识的基础上采取系统办法：许多不良事件正在全球、区域、国家、国家以下和地方各级

发生，在相互关联的社会、治理、经济、生态和物理体系之间产生连锁效应。可以结合《2030年议程》采取一系列行动加强抗灾能力。

- 在当前的全球环境中，一切政策和投资都需要顾及风险。这就要求公共机构和其他行为体具备专门的知识 and 能力。政府需要与相关利益攸关方一道采取措施，减少现有风险，避免产生新的风险。
- 所有风险管理措施都必须以人为中心，并确保采取全社会办法。此类措施还必须始终特别关注最贫困和最弱势的群体，并考虑到脆弱性可能出现、演变和长期存在，以致加剧性别、族裔、家庭以及社会经济地位的差异。
- 各部门和各领域还需要加快行动，加强抗灾能力和适应能力。例如，在建设粮食系统抗灾能力的同时应采取行动，确保粮食系统能够不断加强自然资源，维持城乡生计，并提供途径获取小农户生产的营养食品。还应采取各种有助于减少气候变化风险的办法。例如，在向低碳或零碳来源过渡的同时减少能源消费，重新造林或植树造林，实施可持续农业和废物管理以减少甲烷排放，建造不受气候影响、可持续的新建筑或改造现有建筑。改变消费和生产模式至关重要，但发达国家和发展中国家会有这方面的差异。
- 考虑到气候、自然生态系统、污染和资源使用的跨境性质，还有必要开展区域、全球和跨部门的协作应对，以有效对付这一挑战，包括开展针对特别贫困和弱势群体的工作。
- 在全球一级，现有的反周期融资工具在缓解突发冲击的影响方面发挥重要的作用，但最不发达国家、内陆最不发达国家和小岛屿发展中国家往往无法从中受益。需要解决这一问题，包括确保现有的反周期事后融资机制为最不发达国家、内陆最不发达国家和小岛屿发展中国家提供减轻灾害和冲击影响的快速通道。

## F. 投资数据对全面执行《2030年议程》至关重要

90. 优质、及时、分类、开放的数据和统计资料以及使用这些数据和统计资料的能力，对各国政府、国际组织、私营部门、民间社会和公众作出执行《2030年议程》的知情决定至关重要。

91. 发展中国家尤其在编制此类数据和统计资料方面继续面临巨大挑战。涉及民众生活某些方面的信息在准确性和及时性上存在差距，致使许多群体和个人成为“隐形”，造成对许多发展挑战的认识不到位。以贫困最严重的撒哈拉以南非洲为例，半数以上国家缺乏监测贫困趋势的足够数据。同样，极少有数据可以准确反映妇女在日常生活中的挑战，包括价值被低估的方方面面，如用于照顾家庭成员的时间。

92. 过去四年为消除这些差距集中精力开展了大量工作。但进展有限，我们尚未看到所需的突破。可以采取以下步骤加快进展。

- 必须加大对国家数据和统计系统的投资，调动更多的国际和国内资源。联合国会员国监督下的需求驱动的供资机制能够对第二届世界数据论坛上宣布的《迪拜宣言》所概述的国家统计系统的优先事项作出迅速、有效的回应，可视为实现“为所有人编制更好的数据”的机制。相关支助应包括设计统计战略和有针对性的数据收集工具，以便充分反映弱势群体、包括隐形群体或难以接触到的群体的现实情况。可以借鉴各类现有的创新数据平台、体制安排和做法，分享这方面的知识和经验。
- 今天，新的技术加上现有的数据来源和方法为全世界提供了前所未有的机遇，以满足可持续发展目标监测方面日益增长的数据需求。这一需求增长表明迫切需要确保协调一致地努力，以高效和现代化的国家统计局为中心，加强与所有数据编制者、数据用户、领导者和创新者的伙伴关系。鼓励全球数据界通力合作，通过以下方法改善新技术、创新和方法的普及情况：使数据编制者和数据用户更加便利地获得优质、及时的全球数据集以及创新的数据编制和分析方法；开展技术合作，发展技能，积累知识，加强标准化和新方法的大规模应用；在选定国家推动或扩大新的数据伙伴关系，增加及时数据的提供和使用，以便就可持续发展目标作出决策。

## G. 实现人人享有科学、技术和创新的惠益

93. 除了改进数据和监测工作外，还存在着更广泛地利用技术落实可持续发展目标的巨大潜力，包括水到能源、可持续消费和生产、电子学习、城市化、可持续交通运输、电子治理和消除腐败等领域在内。

94. 所有国家都需要体制基础设施，以促进创新、推广和使用可持续发展所亟需的新技术。如果要按计划到 2030 年实现可持续发展目标，这是各国可以而且必须开展更多工作的另一个领域。

- 需要制定政策以及监管和其他框架，促进创新，提高效率，同时确保新技术开发在过程中公平、平等和遵守道德操守。需要汇集所有利益攸关方，不仅包括政府、公司和科学家，而且包括民间社会和学术界，以支持此类工作。多利益攸关方办法也可有助于确保经济、科学技术、工业发展、人类发展和可持续性方面的政策一致性。应充分利用联合国多利益攸关方平台，增进所有行为体对需要在国家和国际一级采取的干预措施的认识。
- 加强国际合作，促进技术转让，引导技术用于落实可持续发展成果，并减轻快速技术变化带来的不利影响，可有助于鼓励国家创新和统一技术标准。
- 让社区、青年和弱势群体参与创新进程可有助于开发新的产品和服务，造福身陷贫困或身处偏远地区的民众。在这方面，必须在各级努力提高所有人的技能，包括妇女、儿童和青年、老年人、残疾人和其他群体的技能。此类国家层面的体制基础设施还必须得到新兴技术的支持，并得



到根据本国国情有效运用这类技术的技能的支持。如果做不到这一点，国家内部和国家之间的不平等就有可能扩大。

- 今天的技能无法匹配明天的工作，新掌握的技能可能很快就会过时，因此有必要采取果断行动。需要革新教育和学习体系，以响应技术革命。必须在人们的工作生涯期间投资其能力建设，以便实现新技术带来的惠益，避开陷阱。此外还需要加强体制，确保全球技术转型采取以人为中心的做法。

## H. 开展国际合作，应对各项挑战

95. 从气候到疾病，从经济下行到移民问题，从医疗保健到前沿技术，如今的挑战要求对国际合作和更有效的多边机构作出坚定承诺。然而，最近的趋势表明，一些国家的政府在退避多边行动，全球公众对全球化的负面影响表示不满。

96. 例如，贸易限制措施对多边贸易体系构成严峻挑战，所涉金额高达 5 883 亿美元，是 2018 年的 8 倍。实物体系和经济体系有着密切的跨境联系，但管理这些跨境体系的能力尚不完备。例如，对国家管辖范围内海洋区域的保护正在增加，但仍有 60% 以上的海洋位于国家管辖范围以外，其中仅有 1% 受到保护。

97. 为了实现可持续发展目标，遏制气候变化，各国必须重申对多边主义的承诺，寻找新的合作方式，确保多边机构跟上周围正在发生的快速变化。

- 必须修订全球规则，确保这些规则支持可持续发展目标，有利于公平的全球化。这些规则需要推动发展机会和收入在国际一级公平分配。这就要求在税收、跨境资金流动、债务减免以及贸易、技术、移民和汇款方面开展国际合作。各国必须维护多边贸易体系，抵制贸易限制措施的诱惑，落实支持最不发达国家出口的各项规定。
- 还必须调整发展合作的治理和模式，使其具有代表性，囊括捐助方和受援国以及新的和传统的提供方。联合国必须履行承诺，确保所有国际机构的决策工作反应敏捷，包容各方，并具有参与性和代表性。各国政府和国际社会还应重新打造符合可持续发展的国际和国家金融体系。
- 当今的多边主义不成体系。这种分化性质必须演变为以联合国为核心的网状多边主义，并与包括开发银行、非洲联盟和其他组织在内的国际和区域组织密切合作。
- 当今的多边主义必须坚定地以人为中心。关注政府和国际组织的传统做法应有所演变，辅之以民间社会、企业、学术界、慈善界以及其他行为体特别是年轻人的协作。

## 五. 结论

98. 《2030 年议程》的通过是国际合作的胜利，但最重要的是世界人民的胜利。2019 年 9 月的高级别会议，包括可持续发展问题高级别政治论坛，使联合国有机

会反思这一重要旅程的头四年。尽管进展缓慢，但我仍然深信，本组织能够实现《议程》鼓舞人心的愿景。

99. 多边行动在各条战线都至关重要。各国唯有齐心协力，才能找到解决贫困、不平等和气候变化问题的方案。这些都是当代的决定性挑战。各国唯有齐心协力，才能推动基于规则的全球贸易体系，调动实现可持续发展目标所需的技术、方案和资金。各国唯有齐心协力，才能改变经济和社会，增强所有妇女和女童的权能，真正造福所有人，维护地球的健康。

100. 愿各国借助 9 月的全球盛会，振作应对气候变化所需的雄心壮志，重新激发并重新调整实现可持续发展目标的行动和对策，加大帮助落在最后面的群体、支持最脆弱国家的承诺。

101. 时代的压力与日俱增；维系世界的信任在削弱。今世后代需要世界更好地行动。幸运的是，如今仍有时间实现《2030 年可持续发展议程》设想的未来。愿世界找到前行的智慧、团结和意愿，以确保世界各地的每一个人都能过上有尊严而又繁荣的生活。

